

УДК 327

EDN: TVPGUH

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran12025127133>

КРИЗИС ПОЛИТИЧЕСКИХ ЭЛИТ В СОВРЕМЕННОЙ ЕВРОПЕ

Елена Викторовна Дрожжина

ИЕ РАН, Москва, Россия, e-mail: alena_vikdroj@mail.ru, ORCID: 0009-0008-2020-9297

Ссылка для цитирования: Дрожжина Е.В. Кризис политических элит в современной Европе // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2025. № 1. С. 127–133. DOI: 10.15211/vestnikieran12025127133

Аннотация. 19 февраля 2025 г. в Институте Европы РАН состоялся круглый стол – презентация «Кризис политических элит в современной Европе». Мероприятие было приурочено к выходу в свет коллективной монографии сотрудников ИЕ РАН «Выборы в Европейский парламент 2024 г.: этап эволюции партийной системы Старого Света». В процессе обсуждения рассматривались проблемы формирования органов законодательной и исполнительной власти в ведущих странах этого континента: Великобритании, Франции, Германии, Италии, Испании, Португалии и на Балканах. Сквозными темами стали процесс функционирования различных структур Евросоюза, неоднозначность оценки иммиграционной политики, энергетических проблем, взаимоотношения ЕС с США, Россией и Китаем. Участники круглого стола сосредоточили внимание на наиболее актуальных проблемах сложившейся ситуации в партийно-политическом ландшафте межгосударственного объединения. В фокусе их анализа был процесс усиления позиций партий правого фланга в странах Европейского союза, ослабления левых и центристских сил там, что нашло отражение в результатах выборов в июне 2024 г. в Европейский парламент¹.

Ключевые слова: Европейский союз, Европейский парламент, партийно-политическая система, выборы, партии, правительство, власть, элиты.

Статья поступила: 21.02.2025; после доработки: 24.02.2025; принята к печати: 28.02.2025.

THE CRISIS OF POLITICAL ELITES IN CONTEMPORARY EUROPE

Elena V. Drozhzhina

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia,
e-mail: alena_vikdroj@mail.ru, ORCID: 0009-0008-2020-9297

To cite this article: Drozhzhina, E.V. (2025). The crisis of political elites in contemporary Europe. Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN 43(1): 127–133. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran12025127133

© Дрожжина Е.В. – с.н.с. Отдела научно-организационной деятельности ИЕ РАН.

¹ При подготовке обзора использовались материалы аудиозаписи мероприятия и авторские тексты монографии.

Abstract. *The event, which took place at the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IE RAS) on February 19, 2025, was timed to coincide with the release of a collective monograph by the IE RAS staff, «Elections to the European Parliament 2024: A Stage in the Evolution of the Party System of the Old World». The discussion focused on the problems of forming legislative and executive bodies in the leading countries of this continent: Great Britain, France, Germany, Italy, Spain, Portugal and the Balkans. The cross-cutting themes were the functioning of various EU structures, the ambiguity of the assessment of immigration policy, energy problems, the EU's relations with the United States, Russia and China. The participants of the round table focused on the most pressing problems of the current situation in the party-political landscape of the interstate association. The focus of their analysis was the process of strengthening the positions of right-wing parties in the EU countries, weakening the left and centrist forces there, which was reflected in the results of the June 2024 elections to the European Parliament.*

Key words: *European Union, European Parliament, party-political system, elections, parties, government, power, elites.*

Article received: 21.02.2025; revised: 24.02.2025; accepted: 28.02.2025.

Результаты выборов в ряде европейских стран и в Европарламент в 2024 г. привели к серьезным изменениям политического ландшафта Старого Света: правые силы в большинстве случаев продемонстрировали свой весомый потенциал. Эти сдвиги стали предметом исследования и российских политологов.

19 февраля 2025 г. в Институте Европы РАН состоялся круглый стол – презентация «Кризис политических элит в современной Европе». Мероприятие было приурочено к выходу в свет коллективной монографии сотрудников ИЕ РАН «Выборы в Европейский парламент 2024 г.: этап эволюции партийной системы Старого Света» (Швейцер 2024). В нём приняли участие авторы монографии и коллеги из родственных по исследуемой тематике учреждений: НИ ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН, Дипломатической академии МИД России, Исторического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургского государственного университета им. А.С. Пушкина, Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Дискуссию провели заместитель директора ИЕ РАН д.полит.н. Р.Н. Лункин и руководитель Отдела социальных и политических исследований д.и.н. В.Я. Швейцер. В процессе обсуждения рассматривались проблемы формирования органов законодательной и исполнительной власти в ведущих странах Европы: Великобритании, Франции, Германии, Италии, Испании, Португалии и на Балканах. Рассматривался также процесс функционирования различных структур Евросоюза, высказывались оценки иммиграционной политики, ситуации в энергетической сфере, взаимоотношения ЕС с США, Россией и Китаем.

Открывая работу круглого стола, Р.Н. Лункин отметил важность обсуждаемой темы и обратил внимание на ряд аспектов, связанных с тематикой поставленных вопросов.

В своём выступлении директор ИЕ РАН чл.-корр. РАН Ал.А. Громько подчеркнул актуальность темы круглого стола. Смена политических элит – процесс вполне естественный и зависит как от объективных обстоятельств, так и от факторов субъективного свойства. Последние выборы в Европейский парламент (ЕП), подробно проанализированные в коллективной монографии института, подтвердили тенденцию к усилению позиций правых и радикал-националистических сил, уже ранее выразившуюся в процессе электоральных событий разного формата. По его мнению, эти тенденции в ближайшие годы будут усиливаться как под

влиянием сугубо европейских событий, так и внешних факторов. Главным среди них, безусловно, станет «трампизм» – совокупность различных особенностей идеологии и практики новой американской администрации. Экономическая рецессия при ослаблении социального вектора ряда государств Евросоюза не может быть преодолена в условиях ползучей милитаризации в большинстве стран – членов ЕС и НАТО; фактического разрыва взаимовыгодных экономических и внешнеторговых связей с Россией. Омоложение политических элит само по себе не меняет качество европейской политики. Скорее, можно ожидать разумных шагов от политиков старшего или среднего поколения.

В.Я. Швейцер предложил участникам мероприятия своё видение темы кризиса европейских политических элит. По его мнению, их смена или обновление зависит от факторов как внутристранового, так и внешнего свойства. Эти факторы в первой половине XXI в. приобрели турбулентную динамику, сделав эволюционный процесс во многих случаях малоуправляемым. Евросоюз оказался неподготовленным к объединению в своих рядах стран с разным уровнем социально-экономического развития и разновекторностью внешней политики. Их выравнивание стало весьма болезненным, не всегда дававшим позитивный результат. Брекзит второй половины 2010-х гг. стимулировал некоторые страны Восточной и Центральной Европы к постановке, подчас в ультимативной форме, проблемы несовпадения общих целей и задач Евросоюза с национальными интересами отдельных государств-членов.

Политические элиты должны были перестраиваться на марше, подчас не совпадая во мнениях как по тактическим, ситуационным вопросам, так и в отношении перспектив. Валютно-финансовый кризис, острая миграционная турбулентность, последствия *COVID-19*, наконец, военные конфликты как на территории Старого Света (Украина), так и на Ближнем Востоке – всё это поставило перед европейскими элитами разного уровня задачи, практически нерешаемые в ускоренном режиме. Первый приход к власти в США Д. Трампа в 2016 г., поменявшего вектор взаимоотношений с Европой от позитивного партнёрства на конфликтно-конфронтационный, был дополнен мало приемлемыми для Старого Света нюансами его второй легислатуры. Они делают США ещё более обособленными в своих решениях от европейских союзников, с которыми Д. Трамп и его новая команда не всегда согласовывают свои действия.

Текущая диспозиция по линии США – Европа усугубила разлад и в европейских элитах. Часть их предпочитает искать компромисс даже с несимпатичными им новыми американскими властями. Другие пытаются укреплять собственные ряды, вырабатывать общеевропейский ответ на ранее непредсказуемую ситуацию.

Заметной характеристикой сегодняшнего состояния европейского политикума стала неустойчивость структур власти. Крах триединой правительственной модели в Германии, отказ от чисто партийных союзов во Франции, сложность восстановленных коалиционных взаимоотношений в Австрии, очевидная слабость коалиций в Нидерландах и Бельгии – всё это уменьшает способность властных структур Евросоюза давать своевременные ответы на быстроменяющиеся ситуации. На первый план выходят не инструментарий партийного уровня, а исключительно факторы персонального свойства. Но и в этом вопросе Евросоюз не даёт своим гражданам уверенности в сохранении стабильности мировой политики, экономики и социального благополучия.

Политические элиты всех уровней – евросоюзовские, национально-страновые и региональные – оказались в нетипичной для них ситуации. Сама жизнь вынуждает их искать общий знаменатель для сохранения своих функциональных возможностей. Разная степень ответственности перед электоратом затрудняет выработку, устраивающих всех решений. В то же время ухудшение ситуации во многих компонентах современного развития объективно ведёт

к поиску новых вариантов отправления власти. Вполне естественно, что в разных странах они будут выглядеть, скорее, специфическими, чем общепринятыми. Определённым образом влиять на этот процесс может совпадение или как минимум сближение позиций ведущих игроков современного мира – США, Китая и России.

В.Б. Белов (к.э.н., руководитель Отдела страновых исследований ИЕ РАН) отметил особую черту европарламентских выборов в ФРГ – поражение всех партий, входивших в последние годы в трёхпартийную коалицию. Их политика, прежде всего в социально-экономической области, ухудшила ситуацию в стране, на что не мог не отреагировать немецкий электорат. При этом именно иммиграционная тема стала спусковым крючком для националистов из «Альтернативы для Германии», а социально-экономическая – для блока ХДС/ХСС. Левый сегмент в политическом спектре Германии, хотя и дал некоторый прирост голосов, однако не создал для левых критическую массу для соучастия во властных структурах.

В.Б. Белов, опираясь на итоги евровыборов, дал свой прогноз на предстоявшие 23 февраля сего года парламентские выборы в бундестаг ФРГ: очевидно, что на них победу одержит союз ХДС/ХСС, а их партнёром, скорее всего, станет СДПГ. Очередной вариант большой коалиции будет вынужденно построен на компромиссах, что объективно поставит вопрос об эффективности деятельности будущего Кабинета министров. Так и произошло: победу одержал союз ХДС/ХСС, который и возглавит формирующуюся большую коалицию.

Ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН к.полит.н. С.М. Фёдоров оценил евровыборы 2024 г. для Франции и последовавшие за ними досрочные парламентские выборы как разгром либералов и правоцентристов Э. Макрона. В результате и по сей день конструкция власти во Франции находится в подвешенном состоянии. Нет шансов найти равнодействующую для партий националистов М. Ле Пен и крайне-левых меланшонистов. Согласия нет ни по внутривнутриполитическим вопросам, ни по темам внешней политики. Здесь надо упомянуть украинский кризис, в котором увязли не только Макрон, но и вся западноевропейская политическая элита.

Пессимистический взгляд С.М. Фёдорова на ситуацию в политических элитах Франции разделила и Т.В. Зверева (д.полит.н., профессор Дипакадемии МИД России). Налицо радикализация политических предпочтений граждан страны, что делает перспективы формирования общенационального консенсуса малопредсказуемыми. Центристские тенденции явно ослабли. Неоспорим разрыв между центральными и региональными элитами. Хотя новые информационные технологии позволяют выявлять очевидные проблемы текущей ситуации, но их решения стали менее эффективны, чем прежде. Всё это отражается на качестве французских партийных элит, сказывается на политической стабильности в этой стране.

А.А. Преображенская (к.полит.н., с.н.с. ИМЭМО РАН) сосредоточила внимание участников дискуссии на правом фланге французской политики. Она сочетает электоральные успехи лепеновцев с совокупностью целого ряда факторов. «Национальное объединение» достаточно взвешенно подходит и к внутренним проблемам страны, и к её внешнеполитической линии. Антииммигрантский курс стал более гибким, а внешнеполитическая доктрина учитывает не только чисто европейские, но и международные позиции США, Китая и России.

Г.Н. Каминская (д.и.н., профессор Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова) обратила внимание на то, что кризис элит во Франции во многом связан с отсутствием в стране лидеров прежнего уровня. Новый де Голль во Франции так и не появился. Много проблем и с неясностью трактовки ряда статей Конституции, в частности ст. 143.

Н.Н. Наумова (к.и.н., доцент Исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова) считает, что Э. Макрон вряд ли сможет стать новым де Голлем, ибо ему не хватает ни хариз-

мы, ни собственной чётко обозначенной политической концепции. В результате нынешний президент Франции, по её мнению, явно неудачен в деле отстаивания интересов своей страны на международной арене.

Ряд интересных соображений, касающихся эволюции итальянских политических элит, высказала Е.С. Алексеенкова (к.полит.н., в.н.с. Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований ИЕ РАН). Она отметила качественный сдвиг вправо: от центристско-консервативных к популистско-националистическим позициям. Это вполне соответствует представительству в нынешнем правительстве Дж. Мелони правых партий – «Братьев Италии», «Лиги» и «Вперёд, Италия!». Власти усилили антииммигрантские позиции, а в вопросах внешней политики чётко ориентируются на Д. Трампа. Политические элиты левого толка – «Движение 5 звёзд» и Демократическая партия – не могут весомо противостоять волне восхождения правых. Это является не только итальянской, но и общеевропейской тенденцией.

Данная диспозиция характерна и для соседних с Италией стран южного региона – Испании и Португалии. По мнению И.В. Попова (к.и.н., с.н.с. Отдела страновых исследований ИЕ РАН), в Испании только парламентская поддержка каталонских националистов помогает соцпартии оставаться у власти. В Португалии прочны правительственные позиции правоцентристов. Общим для обеих стран является электоральное усиление крайне правых партий – «Голос» в Испании и «ЧЕГА» в Португалии. Отметим, что все политические элиты в Испании и Португалии едины в позитивном отношении к ЕС в его нынешнем виде. И.В. Попов считает, что общая нестабильность в политической жизни иберийских государств даёт основания предвидеть обновление политических структур за счёт новых игроков как в общенациональном, так и в региональном масштабах.

Тема перестройки партийно-политического пространства Европы на примере Великобритании была подробно проанализирована К.А. Годованюк (к.полит.н., с.н.с. Отдела страновых исследований ИЕ РАН). Возвращение во власть лейбористов, хотя и сместило акценты в риторике нового правительства, однако не привело пока к каким-то существенным переменам в стратегии политических элит. Нюансы, естественно, есть, ибо консерваторы однозначно считают брекзит позитивным решением многих внутри- и внешнеполитических проблем. Лейбористы находят в новом раскладе сил существенные недостатки. Тем не менее тема очередного референдума с целью возвращения в ЕС практически является для них табу. Сегодня истеблишмент Великобритании больше озабочен выработкой позиций перед лицом нынешнего курса Д. Трампа. При этом оппозиционные консерваторы пытаются приспособиться к новой ситуации, в то время как правящие лейбористы делают упор на поиск совместно с большинством в ЕС конструктивного ответа на ранее нетипичные для Европы и Евро-Атлантики явления.

Тему позиционирования региональных элит в новых постбрекзитовских условиях раскрыл в своём выступлении О.В. Охошин (к.полит.н., с.н.с. Отдела страновых исследований ИЕ РАН). В Шотландии, где местные регионал-сепаратисты сохраняют призрачные надежды на новый референдум по обретению регионом полной независимости, большинство политических разнопартийных властных структур предпочитает добиваться своих целей в рамках существующего государства. В Северной Ирландии ситуация более сложная, ибо юнионисты требуют сохранения региона в составе Великобритании, в то время как «Шинн Фейн» не снимает с повестки дня вопрос воссоединения с Ирландской республикой. В результате межобщинные противоречия остаются основным симптомом политической жизни Ольстера.

Балканская ситуация в чём-то схожа с британской. Это вытекало из выступления П.Е. Канделя (к.и.н., в.н.с. Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН). Здесь име-

ют место и региональные факторы, и взаимоотношения этноконфессиональных общин – католиков, православных и мусульман. Важной темой для местных властей является участие соответствующих стран в общеевропейском социально-экономическом и политическом процессах. Военные действия на Украине, приход к власти Д. Трампа вызывают различные оценки в системе власти балканских государств. Общим для данной ситуации является ощущение собственной второстепенности в текущих международных событиях.

Б.П. Гуселетов (д.полит.н., г.н.с. Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН) предложил участникам дискуссии тему функционирования т.н. общеевропейских партий, представленных в различных структурах ЕС, прежде всего в Европарламенте и Еврокомиссии. Последние выборы в ЕП (6–9 июня 2024 г.) показали сохранение лидирующих позиций у консервативно-демократической Европейской народной партии (ЕНП), некоторое ослабление влияния социал-демократов, существенные потери у либералов и зелёных. Очевиден прирост голосов, отданных европартиям националистического толка. Всё это оказало определённое воздействие на формирование руководящих структур Евросоюза, хотя евроскептики не смогли конвертировать свои электоральные успехи в расширение присутствия в органах власти ЕС. «Контрольный пакет» как и прежде в руках «триумvirата» – ЕНП, Прогрессивного альянса социалистов и демократов, «Объединённых левых». В то же время метод поиска консенсуса даёт усилившемуся меньшинству возможность влиять на работу органов законодательной и исполнительной власти в ЕС.

Круглый стол показал, что политологи ИЕ РАН и их коллеги из других учреждений не только отслеживают текущие события на партийно-политическом ландшафте Евросоюза, но и достаточно рационально и успешно оценивают перспективы развития ситуации там. Постоянный исследовательский процесс в этой области, как показал круглый стол, обретает новые глубины и динамизм, соответствующие значимости перемен, происходящих в этом важном для России геополитическом пространстве.

Список литературы / References

Алексеевкова, Е.С. (отв. ред.) (2024). Италия в кризисном мире: политика, экономика, общество. М.: ИЕ РАН. [Alekseenkova, E.S. (ed.) (2024). Italy in a World in Crisis: Politics, Economics, Society. Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/report62024_412

Бабынина, Л.О. (отв. ред.) (2024). Этничность, миграционные и электоральные процессы в современной Европе. М.: ИЕ РАН. [Babynina, L.O. (ed.) (2024). Ethnicity, migration and electoral processes in modern Europe. Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/report72024_413

Белов, В.Б. (отв. ред.) (2024). Германия. 2023. М.: ИЕ РАН. [Belov, V.B. (ed.) (2024). Germany. 2023. Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/report22024_408

Кандель, П.Е. (2024). О «постполитике» в эпоху «постнауки». Новые тенденции в электоральных процессах в странах Юго-Восточной Европы. М.: ИЕ РАН. [Kandel, P.E. (2024). On «post-politics» in the era of «post-science». New trends in electoral processes in the countries of South-Eastern Europe. Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/report42024_410

Канунников, А.А., Лункин, Р.Н. (отв. ред.) (2023). Диалог власти и гражданского общества (европейский опыт). М.: ИЕ РАН. [Kanunnikov, A.A., Lunkin, R.N. (eds.) (2023). Dialogue between authorities and civil society (European experience). Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/report92023_406

Осколков, П.В. (отв. ред.) (2023). Этническая политика: конфликтные, миграционные и электоральные аспекты. М.: ИЕ РАН. [Oskolkov, P.V. (ed.) (2023). Ethnic Policy: Conflict, Migration and Electoral Aspects. Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/report62023_403

Рубинский, Ю.И., Синдеев, А.А. (2023). Эволюция франко-германского тандема. М.: ИЕ РАН. [Rubinsky, Yu.I., Sindeev, A.A. (2023). Evolution of the Franco-German Tandem. Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/report52023_402

Швейцер, В.Я. (отв. ред.) (2024). Выборы в Европейский парламент 2024 г.: этап эволюции партийной системы Старого Света. М.: ИЕ РАН. [Schweitzer, V.Ya. (ed.) (2024). The 2024 European Parliament Elections: A Stage in the Evolution of the Old World Party System. Moscow: IE RAS. (In Russian)]. DOI: 10.15211/report112024_417