

УДК 327

EDN: XPNHMA

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran32023124136>

ПОДХОДЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ФРГ К РОССИЙСКИМ АКТИВИСТАМ В ГЕРМАНИИ ПОСЛЕ 2022 г.

Артём Павлович Соколов

МГИМО МИД России, Москва, Россия,
e-mail: a.sokolov@inno.mgimo.ru, ORCID: 0000-0001-8503-2316

Евгений Сергеевич Панков

МГИМО МИД России, Москва, Россия,
e-mail: panckovv.eug@gmail.com, ORCID: 0009-0003-6889-9083

Ссылка для цитирования: Соколов А.П., Панков Е.С. Подходы правительства ФРГ к российским активистам в Германии после 2022 г. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №3. С. 124-136. DOI: 10.15211/vestnikieran32023124136

***Аннотация.** Цель исследования заключается в определении характера действий правительства Германии в отношении пребывающих на территории ФРГ политически активных граждан РФ в контексте ухудшения российско-германских отношений в 2022 г. и в рассмотрении динамики трансформации его подхода к взаимодействию с отдельными группами русскоязычного населения. На основе анализа публичных выступлений германских политиков, официальных правительственных и партийных документов сделан вывод о переходе Берлина к институционализации политической деятельности российских активистов и содействию формирования горизонтальных связей между политическими группами. Отдельное внимание в этом контексте уделено работе «околопартийных» политических фондов как формально независимых от партий структур, опосредованно способствующих реализации их политических программ – выделены ключевые особенности их сотрудничества с представителями русскоязычного сообщества. Сделан вывод об актуализации проблематики прав человека в рамках взаимодействия правительства с представителями российского гражданского общества и использовании последних в качестве ресурса влияния на политические процессы в России. Также подчёркивается факт работы немецких властей с проживающими в Германии российскими сторонниками идей сепаратизма и изменения конституционного строя РФ. Выводы представляют значение в контексте противодействия внешнему вмешательству во внутренние дела и адаптации политики России в сфере национальной безопасности к новым вызовам и угрозам.*

Ключевые слова: российско-германские отношения, внешняя политика ФРГ, русскоязычное население, околупартийные фонды, «светофорная» коалиция, политические активисты, права человека.

Статья поступила в редакцию: 13.05.2023.

GERMAN GOVERNMENT APPROACHES TO RUSSIAN ACTIVISTS IN GERMANY AFTER 2022

Artem P. Sokolov

MGIMO University, Moscow, Russia,
e-mail: a.sokolov@inno.mgimo.ru, ORCID: 0000-0001-8503-2316

Evgeni S. Pankov

MGIMO University, Moscow, Russia,
e-mail: panckovv.eug@gmail.com, ORCID: 0009-0003-6889-9083

For citing: Sokolov, A.P., Pankov, E.S. (2023). German government approaches to Russian activists in Germany after 2022. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* 33(3): 124-136. (in Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran32023124136

Abstract. *The purpose of the study is to determine the nature of the actions of the German government in relation to politically active Russian citizens staying in Germany in the context of the deterioration of Russian-German relations in 2022 and to consider the dynamics of the transformation of the approach of the German authorities to interaction with certain groups of the Russian-speaking population. Based on the analysis of public speeches by German politicians, official government and party documents, it was concluded that Berlin is moving towards the institutionalization of the political activities of Russian activists and promoting the formation of horizontal ties between political movements. In this context, special attention is paid to the work of «near-party» political funds as structures formally independent of the parties, indirectly contributing to the implementation of their political programs – the key features of their cooperation with representatives of the Russian-speaking community are highlighted. The conclusion is made about the actualization of human rights issues in the framework of the interaction of the government with representatives of Russian civil society and the use of the latter as a resource for influencing political processes in Russia. The fact of the work of the German authorities with Russian supporters of the ideas of separatism and changes in the constitutional order of the Russian Federation living in Germany is also emphasized. The conclusions are of particular importance in the context of countering external interference in internal affairs and adapting Russia's national security policy to new challenges and threats.*

Key words: *Russian-German relations, foreign policy of Germany, Russian-speaking people, near-party foundations, traffic light coalition, political activism, human rights.*

Article received: 13.05.2023.

Окончание работы правительства Ангелы Меркель и приход к власти «светофорной» коалиции в составе Социал-демократической партии Германии (СДПГ), партии «Союз 90 / Зелёные» и Свободной демократической партии (СвДП) осенью 2021 г., а также последовавшие изменения в системе европейской безопасности коренным образом трансформировали формат двустороннего взаимодействия России и Германии. Произошедшее по инициативе германских властей количественное и качественное сокращение официальных контактов с российским руководством побудило правительство ФРГ к целенаправленному выстраиванию взаимодействия с проживающими на её территории политическими активистами из России, которые в некоторых случаях рассматриваются Берлином в качестве «легитимных выразителей» её национальных интересов (Соколов, Воротников 2023: 30). Активное взаимодействие германских властей с политическими и околополитическими деятелями из России имеет место на протяжении более чем одного года. Данная проблематика остаётся слабо изученной.

Особенности национальной политики Берлина в контексте культурной ассимиляции русскоязычных мигрантов из стран бывшего СССР в ФРГ проанализированы в монографии В.Д. Попкова «Покидая пределы идентичности: постсоветская эмиграция в Германии»; автор также делает акцент и на роли русскоязычного сообщества во внутренней политике ФРГ после 1991 г. (Попков 2021). Аналогичным образом общие черты преемственности в политике Берлина в отношении русскоязычного населения Германии с середины XX в. по 2000-е гг. рассмотрены в работах Д. Броммлер (Brommler 2006), Я. Панагиотидиса (Panagiotidis 2019, Panagiotidis 2021), Р. Киндлера (Kindler 2017) и М. Савоскул (Савоскул 2006, Савоскул 2010). В этой связи общие особенности электорального поведения прибывающих из России граждан, а также их влияние на трансформацию программ ведущих политических партий рассмотрены в работах А. Айсфельда (Eisfeld 2015) и Д. Спайеса (Spies 2023). Ввиду современных изменений в демографической и гендерной политике ФРГ исследователи начали уделять внимание особенностям взаимодействия государственных структур с женщинами, переселившимися в Германию из стран бывшего СССР (Klingenberg 2019). Общие контуры политики Берлина в отношении русскоязычного сообщества в контексте ухудшения двусторонних отношений России и Германии исследованы в аналитическом докладе А. Тиидо «Русские в Европе» (Tiido 2019).

Резкое изменение общего состояния двусторонних отношений России и Германии в 2022 г. ставит перед исследователями вопрос о трансформации политики федерального правительства в отношении русскоязычного населения и особенностях её адаптации к изменению роли русскоязычного сообщества во внутренней и внешней политике ФРГ. В этой связи интерес представляют:

- 1) рассмотрение формирования политики федерального правительства и подконтрольных ему структур по отношению к политически активным эмигрантам из России и последовавшая её трансформация;
- 2) анализ динамики изменения институциональных рамок взаимодействия правительственных структур с политическими группами россиян и прогнозирование траектории этих изменений;
- 3) выделение особенностей подхода исполнительной власти ФРГ к решению правовых проблем, возникающих ввиду активизации деятельности политических групп россиян и их пребывания на территории государства (в первую очередь вопросы оформления виз);
- 4) сравнение подходов крупнейших парламентских партий и позиций связанных с ними политических фондов по данной проблематике;
- 5) определение вопросов и проблем, которым правительственные структуры ФРГ и рус-

скоязычное сообщество в рамках совместной политической деятельности уделяют приоритетное внимание.

Согласно опубликованному 1 марта 2022 г. пресс-релизу Федерального статистического ведомства ФРГ, российское гражданство по состоянию на начало 2021 г. имели 235,5 тыс. жителей Германии – 2,2% от всех иностранцев (*Bevölkerung mit Migrationshintergrund...* 2022). Из них 28 тыс. проживало в Берлине (*Warum es so viele...* 2022). Оценки численности русскоязычного населения ФРГ варьируются при этом от 2,2 до 3,5 млн человек (*Das Leben von Russen...* 2022).

Точно определить число проживающих на территории ФРГ политически активных россиян, которые в той или иной мере публично осуждали бы внешнеполитическую линию России после 24 февраля 2022 г., невозможно, поскольку причины пересечения границы в официальных статистических данных не отражены, а значительное количество граждан России по-прежнему пересекает границу Германии в рекреационных, туристических, образовательных и медицинских целях. Однако на основе косвенных данных и заявлений официальных лиц Германии можно дать примерную оценку количества прибывших на территорию страны в 2022 г. оппозиционеров.

Министерство внутренних дел ФРГ сообщало о том, что с января по август 2022 г. заявки на получение политического убежища подали 989 россиян, из которых лишь 203 человека получили право на проживание в Германии; ещё 436 активистов получили новую гуманитарную визу, однако 163 из них – члены семей оппозиционеров (*Жизнь российских активистов...* 2022). По оценкам общественной организации *Connection*, среди запросивших убежище – от 300 до 400 военнообязанных мужчин. С лета 2022 г. официальные органы Германии не публиковали отдельно данные о количественном измерении «политической» эмиграции из России.

По итогам 2022 г. Федеральное ведомство по делам миграции ФРГ сообщило, что за год 2 851 россиянин впервые подал заявку на политическое убежище, из них – лишь 714 получили одобрение; ещё в 1 011 случаях заявка подавалась во второй или последующий раз после предшествовавшего отклонения и в 116 случаях ходатайство было удовлетворено (*Asylgeschäftsstatistik...* 2022). Примечательно, что после февраля 2022 г. не последовало резкого роста количества как поданных, так и одобренных ходатайств о предоставлении политического убежища – уровень сопоставим с осенне-зимним периодом 2021 г.

В некоторых случаях политические активисты попадают в Германию посредством получения стипендий на проведение научно-исследовательской деятельности от местных фондов. Именно так, например, поступила политолог Екатерина Шульман (признана в России иноагентом), получив стипендию от Фонда им. Роберта Боша (Шульман уехала из России... 2022). Распространены и иные пути прибытия российских активистов: например, образовательная и рабочая визы.

Таким образом, даже если принять во внимание тот факт, что некоторое количество оппозиционеров обосновалось в ФРГ до 2022 г., на фоне «безмолвствующего большинства» проживающих в Германии аполитичных россиян и тех, кто поддерживает внешнеполитический курс Москвы, это сообщество остаётся весьма немногочисленным.

Организационное оформление российской оппозиции в ФРГ

Обосновавшихся в Германии российских активистов можно условно разделить на три группы: «политические», гуманитарные и «юридические» (оказывают помощь беженцам с Украины). Первые ставят перед собой политические цели, их члены выражают намерение ак-

тивно противодействовать политике Москвы, а в перспективе – бороться за власть, чтобы иметь возможность эту политику определять; вторые – не отказываясь от артикуляции политической позиции, делают упор на оказание правовой помощи прибывающим из России активистам, проводят психологические консультации и помогают с оформлением необходимых для продолжения пребывания в Германии документов.

«Юридические» (к ним относятся запрещённые в России *Solidarus* и *Freies Russland*) по сравнению с первыми весьма немногочисленны, их деятельность гораздо меньше освещается СМИ, в то время как первые стремятся привлечь максимальное внимание к публичным аспектам своей работы, проводят акции и массовые митинги. При этом выбор места проведения акции часто символичен. В русле общеевропейского вектора политические группы организуют митинги возле посольства России, там же располагают различные «инсталляции» (Немцы не оценили... 2022). Этим топографический символизм не ограничивается: нередко шествия начинаются у посольства Украины, а памятные акции – у консульств. Летом 2022 г. организация *UnKremlin* организовала «Лагерь демократии» перед бундестагом.

В некоторых случаях декларируемые цели и задачи организации не полностью соответствуют специфике её деятельности. В частности, основанный ещё в 2010 г. и работающий при поддержке МВД ФРГ «Союз русскоязычных родителей», вопреки заявленной нейтральности по политическим вопросам, осудил внешнеполитический курс России, а главным направлением деятельности объединения является «политическое просвещение» проживающих в стране россиян, а не воспитание детей (*Russlanddeutsche zwischen zwei... 2022*).

Сохраняется и трансграничное взаимодействие представителей организаций с находящимися в России единомышленниками. Об этом, в частности, рассказал сотрудник организации «Русь сидящая» (Жизнь российских активистов... 2022). Организация сотрудничает с российскими оппозиционерами в рамках содействия обмену военнопленными (*Russische Migranten in Deutschland... 2022*). Этот канал связи может использоваться и для координации активности российских оппозиционеров из-за рубежа.

Одно из ключевых направлений работы политических групп – информационное. Многие активисты заявляют о необходимости создать противовес российским «провластным» СМИ, некоторые требуют от правительства Германии прекратить вещание российского телевидения и ввести полный запрет на работу представителей государственных СМИ (*Wie die russische Opposition... 2022*). Подобная активность в информационной сфере ориентирована не только на российское общество, но и на всё постсоветское пространство.

В этой связи уже весной 2022 г. на платформе некоторых популярных немецких СМИ были организованы русскоязычные каналы вещания, в деятельности которых принимают участие российские журналисты, осудившие внешнеполитическую линию Москвы. Среди них – «*Bild* на русском» (на площадке *Bild*), «*Cosmo* по-русски» (на площадке *WDR*) и др. Кроме того, в информационной работе используются те ресурсы и форматы, которые были созданы до 2022 г: например, телеканал *OstWest* или радио *Golos Berlina*.

В начале 2022 г. более $\frac{2}{3}$ прибывших в Германию из России в образовательных целях мигрантов составляли женщины (*Warum es so viele... 2022*). Этот фактор не стоит недооценивать, поскольку в данном случае на общем фоне ухудшения климата двусторонних отношений Москвы и Берлина традиционно высокая политическая мобильность молодого населения накладывается на программные установки входящей в правительство партии «Союз 90 / Зелёные», лидер которой – министр иностранных дел А. Бербок, вступая в должность, заявляла о намерении проводить «феминистскую внешнюю политику» (*Feministische Außenpolitik... 2023*). В начале февраля 2023 г. МИД ФРГ опубликовал программный документ, конкретизи-

рующий направления работы немецкого правительства в данной сфере. Наличие в пытающемся объединить усилия оппозиционном сообществе значительного числа представителей феминистских организаций также может представлять особый интерес для германского правительства в будущем.

Для действующих в Германии феминистских организаций и борцов за гендерные права осуждение внешнеполитического курса РФ – это способ привлечь к себе большее внимание общественности и извлечь выгоду из охлаждения российско-германских отношений, поскольку эскалация украинского кризиса, как и последовавшие за ней изменения национального законодательства Российской Федерации, не повлияла на положение соответствующих меньшинств в России. Тем не менее после февраля 2022 г. многие такие организации, объединяющие российских граждан в Германии, расширили спектр деятельности: теперь они активнее оказывают помощь украинским беженцам (например, берлинская НКО *WostoQ-Regenbogen e.V.*) и смещают акцент своей деятельности на информационные аспекты проблематики европейской безопасности («Феминистское антивоенное сопротивление»), в то время как популярные прежде попытки обратить внимание на предполагаемые нарушения прав человека утратили приоритет, но не прекратились.

Посредством заявлений о невозможности решения проблем континентальной безопасности без изменения государственной политики России в области прав человека такая гуманитарная проблематика намеренно увязывается с вопросами безопасности, так же как это уже было в отношениях Москвы и Запада после краха политики «разрядки» в 1980-е гг. Однако в нынешних условиях это давление мультиплицируется посредством более активной институционализации деятельности активистов и её освещения в средствах массовой информации: значительное количество выпущенных после 2022 г. материалов на русском языке позволяет сделать вывод о направленности этих публикаций на российскую аудиторию (Заявления организаторов... 2022). Более того, теперь артикуляция этого подхода – как в немецких, так и в русскоязычных СМИ – является делом преимущественно эмигрировавших политических активистов, которые в глазах населения ФРГ, в отличие от германских официальных лиц, обладают «безусловным правом» влиять на внутреннюю политику России. Такие действия уже не расцениваются в Берлине как вмешательство во внутренние дела суверенного государства.

Взаимодействие российской оппозиции и государственных органов ФРГ

В этой связи особую важность как в контексте двусторонних отношений России и Германии, так и в контексте проблематики национальной безопасности РФ представляет специфика взаимодействия российских эмигрантов-оппозиционеров и государственных органов ФРГ.

В марте 2022 г. изначальную растерянность Берлина в вопросах регулирования пребывания на территории Германии россиян, выступающих против внешнеполитической линии Москвы, прервали заявления о необходимости предоставлять политическое убежище тем из них, кто выражает публичное несогласие с политикой своего государства – соответствующую точку зрения выразили высокопоставленные представители трёх правительственных партий – СДПГ, «Союза 90 / Зелёных» и СвДП, а также оппозиционной «Левой» (*Schutz für Putin-Gegner...* 2022).

Однако центральной проблемой стали визовые ограничения. Уже в конце марта Уполномоченная по правам человека правительства ФРГ Луиза Амтсберг («Союз 90 / Зелёные») выступила с предложением ослабить требования для кандидатов на получение гуманитарной визы в Германии и ввести схему, аналогичную той, что была предложена белорусским оппозиционерам годом ранее (*Visa-Lockerungen für oppositionelle Russen...* 2022). Данное предло-

жение вскоре получило практическое развитие. Чтобы облегчить въезд журналистам, германское правительство предоставило им туристические визы на 90 дней и обеспечило годичную выплату стипендии из средств Уполномоченной федерального правительства по культуре и СМИ Клаудии Пот – на эти нужды выделили 3,5 млн евро – с возможностью продления (Russische Dissidenten können... 2022). МИД и МВД ФРГ выработали «Общие положения», в соответствии с которыми оппозиционеры из России могли в индивидуальном порядке подать ходатайство о предоставлении визы «по гуманитарным причинам».

Параллельно с этим правительство ФРГ весной выделило 1 млн евро в качестве срочной помощи прибывшим из России журналистам: 800 тыс. евро получил фонд *JX Fund* (средства из него распределяет объединение «Репортёры без границ»), а 200 тыс. – Европейский центр прессы и свободы СМИ, однако сведения о получателях помощи держатся в тайне.

Тем не менее уже в середине мая 2022 г. зазвучала критика в адрес Берлина: недовольство отсутствием дальнейших активных мер со стороны федерального правительства выражали как сами эмигранты, так и некоторые политики. Активнее всех за введение дополнительных льгот ратовали представители партии зелёных: бургомистр Кёльна А. Вольтер, уполномоченная правительства по правам человека Л. Амтсберг, депутат Европейского парламента С. Лагодинский (Russische Oppositionelle fliehen... 2022). Удовлетворение приездом в страну целого ряда политических активистов выразил их однопартиец, министр экономики Р. Хабек, впрочем, аргументировав это растущим дефицитом рабочей силы на рынке труда (Deutsche Bürokratie noch unflexibel... 2022). Если учесть, что многие пребывающие в ФРГ оппозиционеры не занимаются трудовой деятельностью и их пребывание обеспечено туристической визой, высказывание министра носило весьма двусмысленный характер.

Одновременно с этим в прессе появлялись заявления находящихся в Германии журналистов с критикой в адрес правительства ФРГ: в журнале *Der Spiegel* – статья «Почему Берлин не станет столицей русской эмиграции» М. Зыгаря, комментарии Е. Шульман, Л. Гозмана (все на немецком языке) (Niemand hört uns... 2022), а также заявления правозащитницы О. Романовой о том, что «Германия – одна из последних стран, куда стóит переезжать» (на русском языке) (Russische Migranten in Deutschland... 2022). Примечательно, что в это же время похожие по тональности материалы публиковали и оппозиционеры, обосновавшиеся в других странах – самым громким стала обращённая к западным правительствам статья экономиста С. Гуриева в журнале *The Economist*, в которой акцентировалось внимание на «отсутствии особого подхода» по отношению к представителям российской оппозиции за рубежом, а их поддержка увязывалась с обеспечением безопасности Европы (Sergei Guriev calls for support... 2022).

На таком фоне осенью 2022 г. проявились очертания нового подхода Берлина к пребывающим в Германии российским оппозиционерам. Он характеризуется публичным освещением взаимодействия правительственных структур с политическими активистами из России и стремлением способствовать институционализации диалогового пространства и формированию между его российскими участниками устойчивых горизонтальных связей. Государственные органы ФРГ показывают, что сотрудничество с оппозиционерами из России не ограничивается вопросами, связанными с миграционными требованиями: Министерство иностранных дел ФРГ, не называя конкретных имён или организаций, подтвердило факт выделения грантов проживающим на территории Германии активистам.

Значительно активизировались попытки Берлина увязать проблематику международной безопасности с внутривнутриполитическими процессами в Российской Федерации. Например, поддержку со стороны германского правительства и близких к нему структур получают инициа-

тивы по «деколонизации» России – так характеризуют цель своей деятельности их участники. В частности, в 2022 г. был основан фонд «Азиаты России», лидер которого принял участие в декабрьском «Конгрессе гражданских антивоенных и гуманитарных инициатив» в Берлине – мероприятие прошло при финансовой поддержке Министерства иностранных дел ФРГ и организационном содействии Фонда им. Фридриха Эберта, близкого к Социал-демократической партии Германии (Antiwar Congress... 2022). «Азиаты России» якобы взаимодействуют с проживающими в РФ представителями национальных меньшинств. В работе конгресса приняли также участие «представители» Бурятии, Якутии, Тувы, Чечни, Калмыкии. Объединённые стремлением к «разрушению имперскости», «представители коренных народов» призвали к пересмотру положений о территориальной целостности Российской Федерации, закреплённых в её Конституции (Берлинский Конгресс... 2022).

Конгресс почтил своим присутствием заместитель министра иностранных дел ФРГ Т. Линднер. Высокопоставленный дипломат назвал его участников «демократической надеждой для будущего России» и заявил, что усилия организаторов направлены в будущее, когда «пушки замолкнут» (Schreck, Higgins 2022). В работе конгресса принял участие сотрудник МИД ФРГ, курирующий в ведомстве российское направление, а также неназванный представитель Европейского союза.

По словам организаторов, на мероприятии было представлено 170 организаций из 34 стран, часть из которых являются активистами, постоянно проживающими в России. В качестве одной из приоритетных целей декларировалось создание общей платформы для взаимодействия, а также расширение горизонтальных связей.

Один из организаторов – директор НКО *Deutsch-Russischer Austausch* Ш. Мелле отмечает, что первые попытки сформировать «международную сеть» в Берлине предпринимались ещё в марте 2022 г., но, по-видимому, не снискали поддержки, и подобное мероприятие было проведено в Бельгии при содействии берлинского «Центра независимых социологических исследований» (признан в России иноагентом) и близкого к партии «Союз 90 / Зелёные» Фонда им. Генриха Бёлля¹, который обеспечил участников помещением и содействовал организации встреч с чиновниками Европарламента. По сравнению с мартовской встречей, на декабрьском конгрессе в Берлине присутствовало гораздо больше участников, а поддержке со стороны околопартийных фондов сопутствовало участие официальных лиц и финансирование из правительственных фондов. Однако такие субъекты диалога скорее способны компрометировать правительство Германии, нежели (даже в отдалённой перспективе) влиять на политические процессы в России.

Параллельно с этим имеют место попытки германского правительства сформировать некий второй канал взаимодействия с российской оппозицией за рубежом – развивать диалог с наиболее популярными оппозиционерами. Лидерство в этом процессе вновь взяли на себя зелёные: в сентябре рабочая группа партии по внешней политике провела встречу с Г. Каспаровым; возможно, в ходе мероприятия обсуждался вопрос его участия в декабрьском конгрессе, поскольку позже участники выражали недовольство отсутствием на объединительном мероприятии популярных российских активистов (Заявления организаторов... 2022). Кроме того, на прошедшей в феврале 2023 г. Мюнхенской конференции по безопасности присутствовали М. Ходорковский, Г. Каспаров, Д. Гудков и А. Шевченко.

Важно отметить, что два направления взаимодействия Берлина с российской оппозицией не пересекаются: на конференцию не были приглашены сторонники сепаратистских взглядов, ярко проявившие себя на объединительном конгрессе в декабре, из-за чего в адрес орга-

¹ Признан нежелательным в России.

низаторов ими было направлено письмо с просьбой разъяснить причины такого решения.

Деятельность околопартийных политических фондов ФРГ

Учитывая особенности современного политического процесса в Германии, необходимо подробнее рассмотреть специфику взаимодействия российской оппозиции с «околопартийными» фондами. Являясь неправительственными субъектами внешней политики, фонды не только дополняют действия формирующего правительство партий, но и продолжают их там, где прямое участие государства нежелательно (Погорельская 2003: 24).

Помимо описанных выше проектов, ассоциированный с СДПГ Фонд им. Фридриха Эберта в 2022 г. концентрируется на содействии журналистским проектам российской оппозиции. В частности, российское отделение фонда поддерживало аналитическую деятельность проекта «После медиа» о состоянии рынка труда в России в контексте произошедших внешнеполитических изменений. Кроме того, с помощью фонда в апреле 2022 г. на платформе *YouTube* был запущен видеопроjekt «Сложные люди» – серия интервью с оппозиционно настроенными россиянами, которые проживают в Германии. Под эгидой фонда проходят и дискуссии на политическую тематику. В феврале 2023 г. в Берлине прошло дискуссионное мероприятие «Искусство как политическое оружие против войны», организованное также при содействии «Берлинского центра Восточной Европы» (Искусство как политическое... 2023).

Близкий к партии «Союз 90 / Зелёные» Фонд им. Г. Бёлля, развивая идеологические положения «экологистов», весной 2022 г. опубликовал на немецком языке статьи активисток феминистского движения, участвовавших ранее в политических демонстрациях в России (*Putin hat uns gesagt...* 2022). На официальном сайте фонда был также создан раздел «Другие голоса России» с материалами на немецком языке за авторством российских оппозиционеров.

Идейно близкий к входящей в правительство Свободной демократической партии Фонд им. Ф. Науманна воздерживается от активного взаимодействия с российскими активистами в публичном пространстве. Фонд организует аналитические дискуссии о России с видными немецкими аналитиками и специалистами с Украины (*Neues Russland...* 2023). Лишь изредка российские эмигранты получают возможность опубликовать статью в издаваемом на средства фонда журнале «Либерал». Симптоматично, что близкий к партии «Левая» Фонд им. Розы Люксембург избрал схожую стратегию: лишь иногда к участию в панельных дискуссиях приглашаются оппозиционные активисты из России (*Podiumsdiskussion: Der Krieg...* 2023). Деятельность же проживающих в России активистов освещается при этом преимущественно в аналитической плоскости.

Несколько иную позицию занял близкий к ХДС Фонд им. Конрада Аденауэра. Организация проводит культурно-просветительские мероприятия с участием российских деятелей искусства, эмигрировавших в Германию. Впрочем, на них преобладает обсуждение актуальной международной проблематики с осуждением внешнеполитической линии Москвы. Помимо этого, немецкую аудиторию знакомят с эмоциональными впечатлениями российских эмигрантов в Германии, предоставляя им площадку для взаимодействия с общественностью. По сравнению с фондами, близкими к правящим партиям, Фонд Аденауэра не стремится к институционализации взаимодействия между российскими эмигрантами и формированию иерархичной структуры с их участием. Отчасти это связано со спецификой оценки политического потенциала проживающих в Германии оппозиционеров представителями фонда. В частности, в феврале 2023 г. недавний глава московского отделения фонда заявил об «ограниченном влиянии» российской оппозиции за рубежом на политические процессы внутри страны (*Russische Kriegsdienstverweigerer...* 2023).

Нет оснований сомневаться в том, что в условиях напряжённых отношений между Россией и Западом эти группы будут и дальше пользоваться поддержкой германского государства. Регулярная подпитка интереса к их деятельности в СМИ обеспечивает общественное одобрение финансовой и организационной помощи как со стороны государства, так и со стороны околопартийных фондов и общественных структур Германии.

* * *

Для разрозненной российской политической эмиграции в Германии эскалация украинского кризиса в феврале 2022 г. стала консолидирующим фактором. Но его одного оказалось недостаточно для организации устойчивой институциональной структуры, прежде всего ввиду разнонаправленности политических инициатив. В случае роста поддержки со стороны властей ФРГ, которая предсказуема при сохранении текущего состояния двусторонних отношений Москвы и Берлина, не исключено целенаправленное формирование структуры иерархического типа вокруг одного или нескольких ядер – эмигрантских лидеров, на которых немецкие власти предпочтут сделать ставку, в том числе и посредством публичного одобрения их деятельности и проведения совместных мероприятий с участием высокопоставленных должностных лиц. Тем более разрозненность российского политизированного сообщества осознаётся его членами и декларируется в качестве одной из ключевых проблем (Антивоенный конгресс... 2023). Учитывая активную роль партии «Союз 90 / Зелёные» во взаимодействии с российской эмиграцией в Германии, не исключено, что именно эта партия будет оказывать особое влияние на формирование профиля её лидеров.

Список литературы / References

Antiwar Congress: Event description. Antiwar.in. Available at: <https://antiwar.in/> (accessed 03.06.2023).

Asylgeschäftsstatistik Januar 2022 [PDF]. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. 2022. Available at: https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/Asylgeschaeftsstatistik/hkl-antrags-entscheidungs-bestandsstatistikl-kumuliert-2022.pdf?__blob=publicationFile&v=24 (accessed 03.06.2023).

Bevölkerung mit Migrationshintergrund auf Rekordniveau. Destatis. 2022. Available at: https://www.destatis.de/DE/Presse/Presse-releisen/2022/03/PD22_N011_12.html (accessed 03.06.2023).

Brommler, D. (2006) Neue Herausforderungen – neue Instrumente? Deutsche Aussiedler-Politik am Scheideweg. In: Ipsen-Peitzmeier, S., Kaiser, M. (eds.) (2006). Zuhause Fremd: Russlanddeutsche zwischen Russland und Deutschland. Bielefeld: transcript Verlag: 109-128.

Das Leben von Russen in Deutschland hat sich radikal geändert. Tagesspiegel. 07.03.2022. Available at: <https://www.tagesspiegel.de/politik/das-leben-von-russen-in-deutschland-hat-sich-radikal-geandert-5421082.html> (accessed 03.06.2023).

Deutsche Brokratie noch unflexibel. RND. 01.04.2022. Available at: <https://www.rnd.de/politik/deutsche-buerokratie-noch-unflexibel-EUMDUDB4KZH3HNTLO66JJ2CMFY.html> (accessed 03.06.2023).

Eisfeld, A. (2015) Demokratie und Minderheiten: Status und Wahlrecht der Deutschen in Russland und der Russen in Deutschland. In: Gornig G., Horn H.-D. (eds.) (2015) Nationales Wahlrecht und internationale Freizügigkeit. Berlin: Duncker & Humblot: 117-134.

Feministische Außenpolitik – Wie Baerbock männliche Machtstrukturen aufbrechen will. Tagesspiegel. 20.02.2023. Available at: <https://www.tagesspiegel.de/politik/feministische-aussenpolitik-wie->

baerbock-mannliche-machtstrukturen-aufbrechen-will-9381929.html (accessed 03.06.2023).

Kindler, R (2017) Sowjetische Menschen: Russlanddeutsche zwischen Integration und Emigration. *Osteuropa* (67): 137-151.

Klingenberg, D. (2019) Auffällig unauffällig: Russischsprachige Migrantinnen in Deutschland. *Osteuropa* (69): 255-276.

Nach Morgen Berlin e.V. (@poslezavtra.berlin). YouTube. Available at: <https://www.youtube.com/@poslezavtra.berlin/videos> (accessed 03.06.2023).

Neues Russland. Liberal Magazin. 01.2023. Available at: <https://liberalmagazin.freiheit.digital/2023/01-2023/neues-russland> (accessed 03.06.2023).

Niemand hört uns: Psychologe kritisiert russische Opposition. BR24. 11.05.2022. Available at: <https://www.br.de/nachrichten/kultur/niemand-hoert-uns-psychologe-kritisiert-russische-opposition,TBye69f> (accessed 03.06.2023).

Panagiotidis, J. (2019). Russlanddeutsche Spätaussiedler. *Osteuropa* (69): 43-62.

Panagiotidis, J. (2021). Postsowjetische Migration in Deutschland. Wien: Universität Wien.

Podiumsdiskussion: Der Krieg in der Ukraine und die Linke in Europa. Rosa-Luxemburg-Stiftung. Available at: <https://www.rosalux.de/mediathek/media/element/2223> (accessed 03.06.2023).

Putin hat uns gesagt, dass wir Feind*innen des Volkes sind. Böll Stiftung. 29.04.2022. Available at: <https://www.boell.de/de/2022/04/29/putin-hat-uns-gesagt-dass-wir-feindinnen-des-volkes-sind#Anna> (accessed 03.06.2023).

Russen in Deutschland: Migranten, Russen, Russlanddeutsche. *Stuttgarter Zeitung*. 24.02.2022. Available at: <https://www.stuttgarter-zeitung.de/inhalt.russen-in-deutschland-migranten-russen-russlanddeutsche.f9ff2df0-bc46-495f-af08-ba1875576840.html> (accessed 03.06.2023).

Russische Dissidenten können dauerhaft in Deutschland bleiben. *Der Spiegel*. 06.06.2022. Available at: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/visa-probleme-russische-dissidenten-koennen-dauerhaft-in-deutschland-bleiben-a-5326e2bd-af8c-4a3d-b1df-03a57ae97db1> (accessed 03.06.2023).

Russische Kriegsdienstverweigerer: Wissler kritisiert mangelnde Hilfe in Deutschland. *RND*. 28.04.2022. Available at: <https://www.rnd.de/politik/russische-kriegsdienstverweigerer-wissler-kritisiert-mangelnde-hilfe-in-deutschland-LZRQH52TK5GEZHXYZYNEFCTRMM.html> (accessed 03.06.2023).

Russische Migranten in Deutschland. *Cosmo – Radio po-russki*. WDR. 23.06.2022. Available at: <https://www1.wdr.de/radio/cosmo/programm/sendungen/radio-po-russki/portrait/Romaniva-100.html> (accessed 03.06.2023).

Russische Oppositionelle fliehen nach Deutschland. *Oldenburger Onlinezeitung*. 27.03.2022. Available at: <https://www.oldenburger-onlinezeitung.de/nachrichten/russische-oppositionelle-fliehen-nach-deutschland-83004.html> (accessed 03.06.2023).

Russlanddeutsche zwischen zwei Welten – Wie der Ukraine-Konflikt und die Propaganda aus Moskau wirken. *Deutschlandfunk*. 27.02.2022. Available at: <https://www.deutschlandfunk.de/russlanddeutsche-krieg-ukraine-100.html> (accessed 03.06.2023).

Schreck, C., Higgins, A. (2022). Russian Anti-War Activists Seek Common Goals (When They're Not Bickering). *The New York Times*. 07.12.2022. Available at: <https://www.nytimes.com/2022/12/07/world/europe/russia-putin-opposition-ukraine-war.html?smid=url-share> (accessed 03.06.2023).

Schutz für Putin-Gegner: Wie Deutschland Asyl für Russen erleichtern will. *Die Welt*. 31.03.2022. Available at: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article237476345/Schutz-fuer-Putin-Gegner-Wie-Deutschland-Asyl-fuer-Russen-erleichtern-will.html> (accessed 03.06.2023).

Sergei Guriev calls for support for émigrés who have fled Vladimir Putin's Russia. *The*

Economist. 05.05.2022. Available at: <https://www.economist.com/by-invitation/2022/05/05/sergei-guriev-calls-for-support-for-emigres-who-have-fled-vladimir-putins-russia> (accessed 03.06.2023).

Spies, D., Mayer, S., Elis, J., Goerres, A. (2023). Why do immigrants support an anti-immigrant party? Russian-Germans and the Alternative for Germany. *West European Politics* (46): 275-299.

Tiido, A. (2019). *Russians in Europe: Nobody's Tool: The Examples of Finland, Germany and Estonia*. Tallinn: International Centre for Defence and Security.

Ukraine-Krieg: Warum Berlin nicht die Hauptstadt der Exil-Russen wird. *Der Spiegel*. 06.05.2022. Available at: <https://www.spiegel.de/ausland/ukraine-krieg-warum-berlin-nicht-die-hauptstadt-der-exil-russen-wird-a-3f941528-1c13-41b2-a14a-fa4c7e9380e4> (accessed 03.06.2023).

Visa-Lockerungen für oppositionelle Russen gefordert. *Die Zeit*. 27.03.2022. Available at: <https://www.zeit.de/news/2022-03/27/visa-lockerungen-fuer-oppositionelle-russen-gefordert> (accessed 03.06.2023).

Warum es so viele Russen nach Deutschland zieht. *Tagesspiegel*. 10.02.2022. Available at: <https://www.tagesspiegel.de/gesellschaft/panorama/warum-es-so-viele-russen-nach-deutschland-zieht-4308703.html> (accessed 03.06.2023).

Wie die russische Opposition in Deutschland aktiv ist. *Deutschlandfunk*. 11.05.2022. Available at: <https://www.deutschlandfunk.de/russische-opposition-deutschland-100.html> (accessed 03.06.2023).

Антивоенный конгресс в Берлине: могут ли сами россияне остановить Путина? YouTube. 04.12.2022. [Anti-War Congress in Berlin: Can the Russians Themselves Stop Putin? YouTube. 04.12.2022. (in Russian).] Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=qKiG7PJ4miA> (accessed 03.06.2023).

Берлинский Конгресс Антивоенных Инициатив #STOPTHEWAR. YouTube. 04.12.2022. [Berlin Congress of Anti-War Initiatives #STOPTHEWAR. YouTube. 04.12.2022. (in Russian).] Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=qKiG7PJ4miA> (accessed 03.06.2023).

Жизнь российских активистов в Германии. *Radio Svoboda*¹. 21.03.2022. [Life of Russian Activists in Germany. *Radio Svoboda*. 21.03.2022. (in Russian).] Available at: <https://www.svoboda.org/a/protiv-putina-v-berline-zhiznj-rossijskih-aktivistov-v-germanii/32101351.html> (accessed 20.05.2023).

Заявления организаторов «Конгресса антивоенных инициатив». YouTube. 06.12.2022. [Statements by the Organisers of the Congress of Anti-War Initiatives. YouTube. 06.12.2022. (in Russian).] Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=wx1s5dj1QSc&t=1128s> (accessed 03.06.2023).

Искусство как политическое оружие против войны. Подиумная дискуссия с российскими деятелями культуры в эмиграции. *Friedrich Ebert Stiftung*. 23.02.2023. [Art as a political weapon against war. Podium Discussion with Russian Cultural Figures in Exile. *Friedrich Ebert Stiftung*. 23.02.2023. (in Russian).] Available at: <https://t.me/s/FESinRussia/51> (accessed 03.06.2023).

Немцы не оценили провокацию с танком в Берлине, заявили в посольстве России. *РИА Новости*. 26.02.2023. [The Germans did not appreciate the tank provocation in Berlin, the Russian embassy said. *RIA Novosti*. 26.02.2023. (in Russian).] Available at: <https://ria.ru/20230226/berlin-1854350446.html> (accessed 03.06.2023).

Погорельская, С.В. (2003) «Тихие институты»: Спорные аспекты внешне- и внутривнутриполитической деятельности фондов ФРГ // *Мировая экономика и международные отношения* (9): 23-30. [Pogorel'skaya, S.V. (2003) «Quiet Institutions»: Controversial Aspects of the Foreign and Domestic Politics of the Foundations of the Federal Republic of Germany. *Mirovaya ekonomika i*

¹ Доступ к ресурсу ограничен на территории Российской Федерации. Издание «Радио Свобода» признано в России СМИ-иноагентом.

mezhdunarodnye otnosheniya (9): 23-30. (In Russian).]. DOI: 10.20542/0131-2227-2003-9-23-30.

Попков, В.Д. (2021) Покидая пределы этничности: постсоветская эмиграция в Германии М.: НИЦ ИНФРА-М. [Popkov, V.D. (2021) Leaving the Limits of Ethnicity: Post-Soviet Emigration in Germany. Moscow: NIC INFRA-M. (In Russian).]

Савоскул, М.С. (2006) Миграция этнических немцев в Германию и их интеграция в общество // Вестник Московского университета. Серия 5: География (6): 46-51. [Savoskul, M.S. (2006). Migration of Ethnic Germans to Germany and Their Integration into Society. Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 5: Geografiya (6): 46-51. (In Russian).]

Шульман уехала из России в Германию. РБК. 13.04.2022. [Shulman left Russia for Germany. RBC. 13.04.2022. (in Russian).] Available at: <https://www.rbc.ru/politics/13/04/2022/6255e1279a7947739cfd562f> (accessed 03.06.2023).

Савоскул, М.С. (2010) Интеграция и типы этнической идентичности российских немцев в Германии // Международные исследования. Общество. Политика. Экономика (3): 71-94. [Savoskul, M.S. (2010) Integration and types of ethnic identity of Russian Germans in Germany. Mezhdunarodnye issledovaniya. Obshchestvo. Politika. Ekonomika (3): 71-94. (In Russian).]

Соколов, А.П., Воротников, В.В. (отв. ред.) (2023) Изменение через отдаление: правительство Олафа Шольца и российско-германские отношения: аналитический доклад. М.: МГИМО-Университет. [Sokolov, A.P., Vorotnikov, V.V. (ed.) (2023). Change through distance: Olaf Scholz's government and German-Russian relations: An analytical report. Moscow: MGIMO-University (In Russian).] Available at: <https://mgimo.ru/upload/iblock/38b/2139zw25lht6py36ydtu9xb9i5sjt5t5/ros-ger-relations-2023.pdf> (accessed 03.06.2023).