

УДК 328.1; 329.1

**Владислав БЕЛОВ**

## АКТУАЛЬНЫЕ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ В ГЕРМАНИИ

**Аннотация.** Дальнейшее падение популярности народных партий ХДС, ХСС и СДПГ; взлёт рейтинга «зелёных», вышедших на первые места проводимых опросах; предстоящие в сентябре земельные выборы в Саксонии и Бранденбурге, в октябре – в Тюрингии; дискуссии о росте правого экстремизма и радикализма, вызванные убийством коммунального политика В. Любке; внутрипартийные распри в «Альтернативе для Германии»; проблемы со здоровьем федерального канцлера А. Меркель; интрига с выбором У. фон дер Ляйнен на пост председателя Комиссии ЕС – эти темы летом 2019 г. оказались в центре политического дискурса в Германии. По всей видимости, традиционной летней паузы в немецкой политике в этом году не будет. Автор анализирует актуальные партийно-политические тенденции в ФРГ и даёт прогноз дальнейшего развития событий.

**Ключевые слова:** Германия, Россия, Ангела Меркель, большая коалиция, ХДС/ХСС, СДПГ, «Зелёные/Союз 90», «Альтернатива для Германии», выборы в Европарламент, выборы в ландтаг.

К середине лета 2019 г. в Германии сложилась необычная внутриполитическая ситуация. Одним из важнейших факторов, влияющих на соотношение партийно-политических сил, стал резкий рост популярности партии «Зелёные/Союз 90» и их лидеров<sup>1</sup>. Итоги выборов в Европарламент в конце мая 2019 г. (20,5%) показали, что она стала второй после ХДС/ХСС (28,9%) по электоральной поддержке на федеральном уровне политической силой Германии, существенно обогнав СДПГ (15,9%) и «Альтернативу для Германии» (11%). Более того, опросы специализированных институтов свидетельствуют, что по популярности «зелёные» в июне-июле 2019 г. сравнялись с блоком ХДС/ХСС (25-26%). При этом растут критические настроения среди избирателей – 55% граждан ФРГ не готовы доверить решение стоящих перед страной проблем этаблированным партиям.

### «Зелёные»

В среднесрочной перспективе партия претендует на стабильную 20%-ную поддержку федерального электората (в сентябре 2017 г. на выборах в бундестаг они получили только 8,7% и заняли пятое место среди других политических сил). Одновременно растут риски

---

© **Белов Владислав Борисович** – кандидат экономических наук, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: vladisbelov@yandex.ru.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran42019410>

<sup>1</sup> В первой половине июля 2019 г. по заказу журнала *FOCUS* Институт *Insa* провёл опрос немецких граждан, которые должны были ответить на вопрос: «Насколько эти политики представляют Ваши интересы?», оценив своё отношение по шкале от 0 до 300. Список наиболее популярных политических деятелей возглавила А. Меркель (119 пунктов), которой совсем немного уступил сопредседатель «зелёных» Роберт Хабек (114). Сегодня они самые популярные фигуры в немецкой политике. За ними с 102-103 пунктами следуют Сара Вагенкнехт (партия «Левая»), Фридрих Мерц (ХДС), Зигмар Габриэль (СДПГ), Анналена Бербок («зелёные») и Мануэла Швезиг (СДПГ) – это те политики, которые активно критикуют нынешнюю правительственную коалицию и участвуют в перестройке своих партий.

попасть в ловушку электорального разочарования, как это случилось в 2011–2013 гг., когда «зелёные» не оправдали возлагавшихся на них надежд. Поэтому одна из основных задач – гарантировать устойчивое положение партии как второй по популярности политической силы, избавив её от имиджа «экологических популистов» и «партии одной темы». Это очень сложная задача. Сегодня партия находится между Сциллой эйфории и Харибдой опасений не соответствовать ожиданиям своих сторонников. Пока ей выгоднее быть привлекательной (в глазах избирателей) оппозиционной силой в отношении существующей коалиции, нежели брать на себя реальную политическую ответственность. Одно – обещать, другое – наполнять обещания конкретными делами. Например, предложения «зелёных» по социальному минимуму оцениваются минимум в 30 млрд евро в год, которых в госбюджете пока нет. Проблемной сферой в отношении с будущими коалиционными партнёрами могут стать их масштабные требования по защите климата.

В условиях глубокого кризиса СДПГ, неопределённости с её новым руководством и его будущих отношений с коалиционными партнёрами выросли риски распада правительственной коалиции. Соответственно, увеличилась вероятность варианта вхождения зелёных в новый состав правительства. В его пользу говорит принципиальная готовность партии к достижению компромиссов, которую она проявила осенью 2017 г. в рамках переговоров о создании ямайской коалиции. Многие эксперты расценили это как «деидеологизированный прагматизм». Сегодня сопредседатель «зелёных» А. Бербок выступает за досрочные выборы в случае прекращения деятельности нынешнего правительства. По её словам, во главе всех входящих в него партий теперь новые персоналии, и избиратели имеют право высказать своё отношение к ним.

Р. Хабек и А. Бербок – два харизматичных лидера, которых давно не было на политическом небосклоне Германии – с ноября 2017 по май 2019 гг. сделали многое для того, чтобы партия в восприятии электората стала основной силой, представляющей интересы левой середины немецкого общества. И это им удалось. Сегодня «зелёные» оказались в центре политических дебатов/обсуждений. Каждый второй участник опросов общественного мнения считает, что партия выступает за «современную гражданскую политику». Важно, что её поддерживает молодёжь, в том числе в рамках пятничных демонстраций школьников *Fridays-for-Future* в поддержку защиты климата. На фоне усталости электората от нынешней правительственной коалиции популярность «зелёных» растёт не только в крупных городских агломерациях (на выборах в Европейский парламент (ЕП) они получили большинство голосов не только в девяти из десяти крупнейших городов Германии, в том числе, расположенных в традиционной вотчине социал-демократов Рурском регионе, но и в сельских районах). Другое дело – Восточная Германия. Партии предстоит усилить свои позиции и закрепиться в новых федеральных землях – на выборах в ЕП она достигла в них определённых успехов, но электоральные показатели существенно уступают западногерманским. Насколько ей удастся завоевать симпатии восточногерманского «гражданского либерального центра», содействуя преодолению по-прежнему существующего раскола страны на Запад и Восток, покажут осенние земельные выборы в Саксонии, Бранденбурге (1 сентября) и Тюрингии (27 октября). На сегодняшний день эта задача представляется трудновыполнимой.

Оба председателя избегают обсуждения вопросов о возможном канцлерстве и вероятных коалиционных вариантах на федеральном уровне, из которых наиболее вероятными представляются коалиция с блоком ХДС/ХСС или «Ямайка». Теоретически возможна договорённость с СДПГ и партией «Левая». На практике таковые уже есть на земельном уровне в Восточной

Германии и с июля 2019 г. в Бремене. Важно, что на сегодняшний день у партии есть шансы стать во главе будущего правительства. И Бербок и Хабек занимают жёсткую позицию по отношению к России, поддерживая антироссийские санкции Европейского союза, выступая против кооперации с «Газпромом» и критикуя дефицит демократических реформ (особенно по линии гражданского общества). Одновременно, ставя во главу угла приоритет мультиполярного подхода во внешней политике, они требуют дистанцирования от США.

У «зелёных» неплохие предпосылки для закрепления в качестве второй по популярности политической силы на федеральном уровне. Однако по состоянию на вторую половину 2019 г. партии выгоднее быть в конструктивной оппозиции, спекулирующей на актуальных темах, по которым достижение реальных решений (на уровне правительства) очень сложно или маловероятно. К тому же организационно-материальная структура партии до сих пор была ориентирована на 10-12%-ные итоги федеральных выборов. В сравнении с ХДС/ХСС и СДПГ она менее обеспечена людскими, финансовыми и прочими ресурсами, чтобы гарантировано удерживать нынешнюю планку популярности в среднесрочной перспективе. «Зелёные» и дальше будут показывать свою готовность в случае необходимости «взять власть в свои руки», но в реальности всячески оттягивать вероятность наступления такого события. Как и другие политические силы, они не заинтересованы в досрочных выборах, результаты которых, несмотря на опросы общественного мнения, мало предсказуемы.

### Социал-демократы

Низкие показатели в ходе выборов в ЕП (15,8%) и в сенат земли Бремен (также прошли 26 мая) спровоцировали председателя СДПГ А. Налес в начале июня уйти в отставку со своих постов. Провальные результаты были предсказуемы. Руководству партии за последние полтора года не удалось выработать пути выхода из постоянно углубляющегося кризиса, продолжающегося несколько лет. Предложенная в начале 2019 г. концепция реформирования социального государства (основные авторы М. Швезиг и К. Кюнерт), включающая отказ от пособий Харц-4, не впечатлила избирателей. Только 7% немцев накануне выборов в ЕП считало, что социал-демократы способны дать лучшие ответы на вызовы будущего и лишь 5%, что они могут проводить эффективную политику по защите климата и охране окружающей среды. Именно эти темы, а не гарантии сохранения рабочих мест, являются основными в электоральных предпочтениях граждан Германии разных возрастных групп.

В настоящее время идёт трудный поиск преемников/нового руководства, который сопровождается дальнейшим падением уровня популярности партии. В конце июня президиум СДПГ утвердил концептуальный подход к климатической политике (разработка началась ещё при Налес), постаравшись определить свою нишу, отличную от «зелёных» и других партий (либералы делают ставку на рынок, ХДС/ХСС на сохранение конкурентоспособности промышленности), а именно, ориентация на наёмных работников как основной целевой группы. На одиннадцати страницах представлены 10 пунктов, суть которых сводится к необходимости учёта интересов работающего человека, например, доступность покупки электромобиля (выплата премий), поддержка энергетической санации зданий с социальными квартирами (субсидии государства). Основной лейтмотив: «Экологическим является всё, что создаёт рабочие места. Защита климата должна сопровождаться защитой этих мест». Но особого отклика предложения социал-демократов в экологическом дискурсе пока не нашли.

Во второй половине 2019 г. СДПГ предстоит продолжить сложный путь обновления через поиск новой социальной парадигмы, разработки актуальных программных установок, а также выдвижения политиков, способных увлекать и убеждать избирателей. Неплохой задел есть на уровне коммун – социал-демократы могут гордиться успехами на прямых выборах обербургомистров городов. Например, в середине июня 2019 г. их кандидат Герт-Уве Менде с большим отрывом от своего христианско-демократического конкурента завоевал право стать главой Висбадена. Шансы партии в будущем могут улучшиться с возвратом политического маятника от климатических и миграционных вопросов в сторону народнохозяйственных проблем, но когда это произойдёт, спрогнозировать трудно. Пока основными задачами являются участие в осенних земельных выборах (прогнозы для СДПГ неутешительные), обновление руководства, прекращение внутрипартийных разногласий, консолидация партийного базиса и конструктивное взаимодействие с партнёрами по большой коалиции. Последний пункт во многом будет определяться решением съезда СДПГ 6-8 декабря 2019 г. и позицией новых сопредседателей<sup>1</sup>. Так, например, кандидаты на этот пост, представители левого крыла депутаты бундестага Нина Шеер и Карл Лаутербах выступают за выход из правительства. Одновременно министр труда Хубертус Хайль считает, что социал-демократы, уже достигнув в рамках правительства существенных успехов в выполнении своих целей, должны сохранить коалицию и продолжить в её составе выполнять стоящие перед партией задачи.

### ХДС/ХСС

Ситуация в ХДС/ХСС существенно лучше, но, тем не менее, непростая. Потери блока на европарламентских выборах были меньше (28,9%). Более того, баварцы благодаря шпитценкандидату М. Веберу даже получили дополнительные голоса. Одновременно ХДС набрала большинство голосов на земельных выборах в Бремене, впервые в истории опередив социал-демократов (но сформировать правительство не смогла).

Неожиданный удар по популярности блока нанесла блогосфера – примерно за неделю до выборов немецкий блогер Ренцо в 55-минутном клипе на интернет-канале *You Tube* подверг жёсткой критике народные партии, в первую очередь ХДС. За пару дней количество просмотров превысило 7 млн. Его поддержали молодые коллеги по цеху. Руководство партии не дало своевременного и адекватного ответа. Более того, авторитет председателя ХДС А.-К. Карренбауэр (АКК) существенно снизился после её заявления о необходимости введения ограничений на подобные обсуждения в интернете. Похоже, что АКК пока не оправдывает возлагавшихся на неё надежд и ожиданий. Неслучайно в ходе опросов общественного мнения наиболее успешным кандидатом на пост федерального канцлера граждане называют не АКК, а её бывшего соперника в борьбе за руководство партией Ф. Мерца. Сам Мерц при каждом удобном случае всячески поддерживает АКК (она считает, что канцлер-кандидатом должен быть председатель партии) и выражает готовность помогать ей. А такая поддержка и ей и партии, в первую очередь, нужна в поиске своей ниши в сфере защиты климата. В этом

<sup>1</sup> С учётом мнения рядовых членов партии во время обсуждения проекта коалиционного соглашения в январе 2018 г. была внесена следующая оговорка: «В середине законодательного периода будет проведена инвентаризация коалиционного соглашения, оценена степень выполнения его положений или, исходя из текущих событий, будет определена необходимость согласования новых проектов».

В соответствии с решением правления рекомендовано выдвигать кандидатуры двух сопредседателей – мужчин и женщин. Заявления принимаются с 1 июля по 1 сентября. Первыми заявили о своей готовности возглавить партию статс-секретарь МИД Михаэль Рот и депутат ландтага земли Северный Рейн-Вестфалия Кристина Кампманн. Более подробно о процедуре выдвижения кандидатов и порядке их утверждения см.: *Genossen suchen die Supersozis*. 24.06.2019. URL: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/spd-verfahren-zur-nahles-nachfolge-genossen-suchen-die-super-sozis-a-1274049.html> (дата обращения: 19.07.2019).

вопросе ХДС/ ХСС активно продвигают идею введения специального налога на выбросы углекислого газа.

Не повысило рейтинг блока согласие А. Меркель отказаться от механизма шпитценкандидатов и выдвинуть по предложению французского президента Э. Макрона на пост председателя Комиссии ЕС министра обороны Урсулу фон дер Ляйнен (ХДС). Хотя федеральный канцлер воздержалась от голосования на Совете Евросоюза в начале июля, такой поступок вызвал неприятие со стороны партнёра по коалиции СДПГ (а также оппозиционеров в лице «зелёных»), предупредившей, что в своей фракции в середине июля немецкие социал-демократы будут голосовать против этой кандидатуры. Несмотря на согласие М. Вебера, председатель ХСС М. Зёдер выразил свой протест, сказав, что «это плюс для Германии, но поражение для Европы», одновременно призвав критически настроенных коалиционных партнёров поддержать соотечественницу.

Предпринятые усилия ведущих европейских и немецких политиков в поддержку фон дер Ляйнен, а также её встречи с фракциями ЕП, обещания и выступления сделали своё дело. 16 июля 2019 г. она собрала заветные 383 голоса депутатов ЕП (при необходимых 374). Германия впервые за полвека смогла сделать своего кандидата главой Еврокомиссии, но предшествующая этому событию жёсткая позиция социал-демократов не улучшила атмосферы в большой коалиции. Абсолютно неожиданным стало и согласие АКК (в тот же вечер) войти в правительство (в начале июля она отрицала возможность стать членом кабинета) и занять освободившийся пост министра обороны. Представители «зелёных» и либералов сразу критически высказались в отношении такого назначения. Насколько АКК сможет повысить свой политический рейтинг в такой непростой должности, сказать сложно.

Фактором неопределённости будущего правительственной коалиции стало состояние здоровья федерального канцлера Германии (явное недомогание в июне-июле во время проведения официальных мероприятий). Активную дискуссию по этому поводу организовали средства массовой информации. Однако и сама глава кабинета (17 июля 2019 г. ей исполнилось 65 лет) и экспертное сообщество нивелировали попытки СМИ сделать его предметом политического дискурса. Очевидно, что в последующие месяцы А. Меркель останется политическим тяжеловесом и в Германии и в Евросоюзе, готовым и способным довести нынешнюю большую коалицию до парламентских выборов в сентябре 2021 г., в том числе через достижение необходимых компромиссов как внутри блока ХДС/ХСС, так и в непростых отношениях с СДПГ. На мой взгляд, это наиболее вероятный вариант развития событий, который вполне благоприятен и для российско-германских отношений. Также можно утверждать, что большой коалиции после выборов 2021 г. не будет.

### **Альтернатива для Германии**

В связи с убийством 2 июня коммунального политика Вальтера Любке (ХДС) АдГ оказалась в центре жёсткой критики представителей других партий, обвинивших её в связях с правыми радикалами и экстремистами. В конце июня Федеральное ведомство по охране конституции опубликовало отчёт о ситуации с правоэкстремистскими силами в Германии, активность которых в 2018 г. выросла, что усилило критическое давление на Альтернативу. Действительно, часть правящей верхушки партии в своих высказываниях нередко солидаризируется с позициями правых радикалов – именно это делает её нерукопожатной в земельных парламентах и бундестаге. Важная роль в определении роли различных течений Альтернативы принадлежит съезду, который пройдёт в конце ноября 2019 г.

В преддверии земельных выборов в трёх восточногерманских землях, в которых

позиции АдГ весьма сильны, АКК и генеральный секретарь ХДС П. Цимяк в конце июня выступили с заявлениями о невозможности и недопустимости какой-либо кооперации с её представителями, которые, в свою очередь, заявляют о своей партии как самой перспективной правоконсервативной силе – будущего партнёра ХДС/ХСС.

В первой половине лета 2019 г. в партии развернулась дискуссия об отношении к экстремистским и радикальным силам, которая подтвердила отсутствие единства по этому вопросу как внутри руководства, так и среди рядовых членов партии. Очевидно, что до 2021 г. антимигрантские и праворадикальные лозунги останутся важнейшими инструментами борьбы за избирателя. У АдГ есть хорошие шансы увеличить присутствие в земельных парламентах Саксонии, Бранденбурга и Тюрингии, что заставит другие партии искать новые методы противостояния праворадикальным оппонентам, которые продолжают использовать популизм для повышения своей популярности политиков, «представляющих интересы народа», вынуждая депутатов других партий поддерживать их инициативы в ландтагах.

### **Выводы**

Выборы в ЕП подтвердили наличие кризиса в народных партиях, в первую очередь, СДПГ, которой предстоит выбрать в начале декабря 2019 г. новое руководство и продолжить поиск привлекательных для электората программных установок, в первую очередь, в вопросах защиты климата и охраны окружающей среды. Именно эти темы обеспечили в середине лета 2019 г. исторически высокие рейтинги «зелёных» и их сопредседателей. В политическом дискурсе активно обсуждается вопрос об их возможном лидерстве в случае досрочных или очередных выборов в бундестаг, соответственно, о коалиционных вариантах, не исключающих «зелёного» канцлера.

Экспертное сообщество охотно спекулирует на тему досрочного прекращения деятельности нынешнего правительства и отводит «зелёным» одну из ведущих ролей в развитии такого рода событий. На самом деле у большой коалиции, несмотря на противоречия, достаточен высокий потенциал для продолжения своей деятельности. Более того, ни ХДС/ХСС, ни СДПГ на сегодняшний день к досрочным выборам не готовы. К сентябрю 2021 г. им необходимо консолидировать свои ряды и выдвинуть идеи и установки, которые позволят им вернуть избирателей, ушедших к другим партиям, в первую очередь, к «зелёным» и Альтернативе. Последним также требуется время для непростой работы по удержанию существующих позиций и укреплению своего организационного и финансового потенциала на региональном и федеральном уровне.

Уже ясно, что большой коалиции в 2021 г. не будет. Очевидно, что в правительство войдёт партия «Зелёные/Союз 90». Не исключено, что именно они будут его формировать. Для России это будет означать появление более сложного и неудобного партнёра.

### **Список литературы**

Экономика и политика Германии: через год после выборов. М., ИЕ РАН, 2019.

Германия. 2018. Отв. ред. В.Б. Белов. М., ИЕ РАН, 2019.

### **References**

Ekonomika i politika Germanii: cherez god posle vyborov. M., IE RAN, 2019.

Germaniya. 2018. M., IE RAN, 2019.

### Actual Party-Political Trends in Germany

**Author.** Vladislav Belov, Candidate of Sciences (Economics), Deputy Director of IE RAS, Head of the Department for Countries Studies, Head of the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** vladisbelov@yandex.ru.

**Abstract.** A further decline in the popularity of the popular parties of the CDU, CSU and SPD; the rise of the rating of «green» party ( first places in popularity according to the surveys); the upcoming land elections in Saxony and Brandenburg in September, in Thuringia in October; discussions about the growth of right-wing extremism and radicalism (caused by the murder of communal politician V. Ljubke); internal feuds in the Alternative for Germany; the health problems of the Federal Chancellor A. Merkel, the intrigue with the choice of U. von der Leinen as the EU Commission Chairman – the discussion of these topics in June-July 2019 were in focus of the political discourse in Germany. Apparently, the traditional summer break in German politics this year is not expected. In the paper the author analyses current political party trends in Germany and gives a forecast of further developments.

**Key words:** Germany, Russia, Angela Merkel, large coalition, CDU/CSU, SPD, «Green/Union 90», «Alternative for Germany», elections to the European Parliament, landtag elections.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran42019410>