

УДК 327

Кира ГОДОВАНЮК

МЕСТО ИНДИИ В «ГЛОБАЛЬНОЙ БРИТАНИИ»: ПРОТИВОРЕЧИВОЕ ПАРТНЕРСТВО

***Аннотация.** После референдума 2016 г. правительство Великобритании взяло курс на создание истинно «Глобальной Британии». В рамках новой стратегии Форин Офис предполагает среди прочего сосредоточиться на взаимодействии с бывшими колониями. На указанном направлении выделяется противоречивый диалог с Индией. В июне 2019 г. Комитет по международным делам Палаты общин констатировал, что правительство упустило возможность построить особое партнёрство с Нью-Дели в силу недружественной миграционной политики и непоследовательного дипломатического курса. Интерес Лондона в отношении Индии обусловлен её политическим и экономическим потенциалом, который британский Кабинет намерен задействовать, чтобы укрепить стратегические позиции в Индо-Тихоокеанском регионе (ИТР) и обеспечить торговые интересы на этапе постбрекзит.*

***Ключевые слова:** Соединённое Королевство, концепция «Глобальной Британии», Индия, миграция, внешняя торговля, внешняя политика, Индо-Тихоокеанский регион, британо-индийские отношения, брекзит, Б. Джонсон, Н. Моду.*

Торговые отношения Индии и стран ЕС

Аргументы «брекзитёров» в пользу прекращения членства Британии в Европейском союзе свелись к требованию самостоятельной внешнеторговой политики, ограничению иммиграции и укреплению позиций Великобритании на мировой арене. Агитаторы выхода из европейской интеграции неоднократно ссылались на имперское прошлое страны. Так, Б. Джонсон говорил о Британии как «о некогда крупнейшей мировой империи», чьё могущество после «развода» с ЕС должно возрасти¹. Однако страны Содружества, включая Индию, интерпретируют подобные заявления как намерение построить неокOLONIAльные, а не партнёрские отношения с бывшими сателлитами.

В то же время идеологи новой внешнеполитической стратегии Соединённого Королевства признают, что на этапе «постбрекзит» отношения с некогда «жемчужиной в британской короне» будут иметь приоритетное значение, а совместная история двух стран должна содействовать диалогу.

Сегодня Нью-Дели соревнуется с Китаем по темпам роста экономики (в 2015 г. даже опередил Пекин²), состоит в «клубе» быстроразвивающихся экономик мира и влиятельных мировых центров (БРИКС), динамично развивает диалог с Москвой и Брюсселем одновременно.

© Годованюк Кира Анатольевна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, ул. Моховая, д.11, стр. 3. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520195459>

¹ Boris Johnson exclusive: There is only one way to get the change we want – vote to leave the EU. March 2016. URL: <https://www.telegraph.co.uk/opinion/2016/03/16/boris-johnson-exclusive-there-is-only-one-way-to-get-the-change/> (дата обращения: 25.09.2019).

² India surpasses China to become fastest growing economy in the world. URL: <https://www.ibtimes.co.uk/india-surpasses-china-become-fastest-growing-economy-world-1542725> (дата обращения: 25.09.2019).

ЕС – крупнейший торговый партнёр Индии (после Китая и США). В 2004 г. Нью-Дели и Евросоюз согласовали «стратегическое партнёрство»¹, которое включает в себя не только экономику, но и сотрудничество в сфере безопасности, например противодействие терроризму. В 2000 г. стороны приступили к переговорам о широкомасштабном соглашении о свободной торговле и инвестициях (EU-India Broad-based Trade and Investment Agreement)².

В то же время Великобритания потеряла статус второго торгового партнёра Нью-Дели (каковым была ещё в 1999 г.) и сегодня по этому показателю занимает 17-ю строчку. Бывшая британская колония считает Нидерланды «финансовыми воротами в Евросоюз», активно развивает торговые связи с Германией, Францией, Швейцарией. Однако Индия остаётся крупнейшим инвестором в британскую экономику. В 2014–2015 гг. по этому показателю она заняла третье место, уступив США и Франции³. Согласно отчёту Министерства международной торговли Великобритании, в июле 2017 г. бывшая британская колония – четвёртая в рейтинге крупнейших инвесторов Соединённого Королевства после США, Китая и Франции⁴. В Великобритании работает свыше 800 индийских компаний, которые обеспечивают рабочими местами более 100 тыс. человек⁵.

В марте 2016 г. появилась информация, что крупнейший производитель стали *Tata Steel*⁶ намерен продать часть активов в Британии из-за убыточности производства, что поставило под угрозу порядка 35 тыс. рабочих мест. Резонансная новость серьёзно обеспокоила британские профсоюзы, представители которых выезжали в Мумбаи, чтобы уговорить руководство стального гиганта сохранить заводы в Соединённом Королевстве. В сентябре 2019 г. стало известно, что индийский конгломерат закрывает производство в Ньюпорте, что ставит под угрозу 400 рабочих мест⁷.

Британо-индийские связи в свете брексита

Широкие круги индийского бизнеса воспринимали перспективу брексита с настороженностью. Генеральный секретарь Федерации торгово-промышленных палат Индии А. Дидар Сингх отметил, что решение Британии покинуть Евросоюз «создаст неопределённость» для бизнеса и «вероятно, негативно отразится на инвестициях и движении рабочей силы»⁸. Посетив Лондон в ноябре 2015 г., за полгода до референдума о членстве в ЕС, Н. Моди призвал Великобританию «открыть ворота» Европейского союза для индийских товаров⁹. Британская

¹ Communication From The Commission To The Council, The European Parliament And The European Economic And Social Committee. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004DC0430&qid=1426336002373&from=EN> (дата обращения: 25.09.2019).

² Однако по ряду вопросов, например, свободному перемещению рабочей силы и требованиям к фармацевтическим компаниям, переговоры за буксовали. ЕС и Индия вернулись к обсуждению этого документа лишь в марте 2016 г.

³ India emerges as third FDI source for UK. URL: <https://www.thehindu.com/business/india-emerges-as-third-largest-fdi-source-for-uk/article7347305.ece> (дата обращения: 25.09.2019).

⁴ India becomes Fourth Largest Foreign Investor into UK. URL: <https://currentaffairs.gktoday.in/india-fourth-largest-foreign-investor-uk-07201746281.html> (дата обращения: 25.09.2019).

⁵ EU referendum: Will India benefit from Brexit? URL: <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-36624507> (дата обращения: 25.09.2019).

⁶ *Tata Steel Group* – индийская сталелитейная компания, десятая в мире по объёму производства. Основные производственные мощности находятся в Индии, Великобритании и Нидерландах. Компания входит в состав холдинга *The Tata group*, который включает также *Jaguar Land Rover*, *Tetley Tea*, представленные в Соединённом Королевстве.

⁷ Tata Steel to close Newport factory, putting 400 jobs at risk. URL: <https://www.theguardian.com/business/2019/sep/02/tata-steel-to-close-newport-factory-putting-380-jobs-at-risk> (дата обращения: 25.09.2019).

⁸ FICCI comments on UK Referendum on BREXIT. URL: <http://ficci.in/PressRelease/2293/ficci-press-feb24-uk.pdf> (дата обращения: 25.09.2019).

⁹ Joint press conference: David Cameron and Prime Minister Narendra Modi. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/joint-press-conference-david-cameron-and-prime-minister-narendra-modi> (дата обращения: 25.09.2019).

пресса интерпретировала заявление как поддержку членства Соединённого Королевства в ЕС. Несмотря на неопределённость исхода плебисцита, стороны подписали ряд коммерческих соглашений на сумму 13 млрд евро. Члены Палаты лордов индийского происхождения выступили за сохранение участия Великобритании в европейской интеграции (акция British Indian4IN)¹.

Однако П. Пател (министр международного развития с индийскими корнями) заявила, что «голосование в пользу брекзита позволит укрепить отношения Лондона и Нью-Дели»². Некоторые бизнесмены надеялись, что после «развода» Великобритании и ЕС появятся новые возможности для британо-индийского торгово-инвестиционного сотрудничества³. Сторонники идеи о «Глобальной Британии» взяли курс на соглашение о свободной торговле с Нью-Дели сразу после брекзита.

В апреле 2018 г. в ходе переговоров с индийским лидером на полях саммита Содружества в Лондоне Т. Мэй подтвердила заинтересованность в стратегических связях двух стран. Расширяя географию внешней политики, Лондон заявил о своих интересах в регионе Тихого и Индийского океанов, где Британия крайне нуждается в поддержке со стороны Нью-Дели. В совместной декларации по итогам британо-индийских переговоров отмечено, что «безопасный, открытый и инклюзивный Индо-Тихоокеанский регион отвечает интересам двух стран». Стороны договорились совместно противодействовать таким угрозам, как пиратство, и обеспечивать свободу судоходства и навигации в ИТР⁴.

Однако встречу сопровождали протесты британских правозащитников, возмущённых действиями Нью-Дели в отношении Штата Джамму и Кашмир, а также неспособностью руководства страны предотвратить жёстокие акты сексуального насилия в отношении женщин и детей, которые регулярно происходят в Индии⁵.

Миграционная политика – ключевой вопрос

В Соединённом Королевстве проживает по разным оценкам от 1 до 1,5 млн выходцев из Индии (в первом и последующих поколениях). Исследования показали, что доля сторонников выхода из ЕС среди индийской диаспоры в Великобритании была в два раза выше по сравнению с другими этническими сообществами⁶. Чаще всего более состоятельные выходцы из Индии выступали в поддержку членства в ЕС, более уязвимые категории – за брекзит. В риторике евроскептиков тезис о «справедливой миграционной политике» (прекращение свободы передвижения граждан ЕС) больше всего привлекал этнические сообщества. В последние годы выходцы их третьих стран (в первую очередь из государств Содружества) стали главным объектом ограничительных мер в отношении иммигрантов⁷.

¹ British Indian MPs rebuff Priti Patel on Brexit. URL: <https://www.hindustantimes.com/world/british-indian-mps-rebuff-priti-patel-on-brexit/story-CyreqjOWnKTfrUeETxSF2L.html> (дата обращения: 15.09.2019).

² Brexit will give massive boost to India-UK ties: Priti Patel. URL: <https://www.hindustantimes.com/world/brexit-will-give-massive-boost-to-india-uk-ties-priti-patel/story-GQaiT2qRlpsiqXhp77buOM.html> (дата обращения: 25.09.2019).

³ India's business magnates watching EU debate closely. URL: <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-35915389> (дата обращения: 25.09.2019).

⁴ UK – India joint statement: shared values, global capability. 18.04.2019. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-india-joint-statement-shared-values-global-capability> (дата обращения: 25.09.2019).

⁵ UK apologises for torn India flag in anti-Modi protests. URL: <http://www.bbc.com/news/world-asia-india-43833903> (дата обращения: 25.09.2019).

⁶ Why are British Indians more likely than ethnic minority group to support Brexit? URL: <https://ukandeu.ac.uk/why-are-british-indians-more-likely-than-any-other-ethnic-minority-group-to-support-brexit/> (дата обращения: 25.09.2019).

⁷ «Неблагоприятная среда» (hostile environment) для иммигрантов – ограничительная политика в отношении лиц, нарушивших административные правила въезда и пребывания в Соединённом Королевстве, которую объявило правительство в 2012 г. Цель такой линии – сократить нетто-миграцию, что привело к ужесточению правил въезда для граждан третьих стран.

Первый визит Т. Мэй в качестве премьер-министра за пределы ЕС состоялся 6-8 ноября 2016 г. в Индию, повестка переговоров включала регулирование иммиграции. Выходцы из бывшей британской колонии чаще всего въезжают на территорию Соединённого Королевства по студенческим визам либо по специальным визам Tier 2, которые позволяют находиться и работать в Великобритании. В последние годы Лондон планомерно ужесточал правила въезда для индийских студентов. В ходе визита в Индию глава британского Кабинета отказалась ослабить визовые требования и потребовала, чтобы Нью-Дели обеспечил репатриацию всех граждан, которые находятся в Соединённом Королевстве незаконно (речь идёт об иммигрантах с истекшим сроком визы). Дело в том, что ещё в 2014 г. закончилось действие британско-индийского меморандума, который разъясняет процедуру возвращения нелегальных иммигрантов. Переговоры о параметрах нового соглашения должны были завершиться в апреле 2018 г. Однако стороны так и не смогли согласовать численность граждан, подлежащих возвращению. Миграционные вопросы по-прежнему остаются главным камнем преткновения в отношениях двух стран.

В июне 2018 г. правительство опубликовало список стран, гражданам которых студенческие визы будут выдавать по упрощённой схеме (среди них Аргентина, Бахрейн, Китай, США). Однако Индия в этот список не вошла, что возмутило Нью-Дели. В январе 2019 г. замминистра внутренних дел по иммиграционной политике Соединённого Королевства в ходе двустороннего миграционного диалога объявила о планах Лондона ввести более справедливую иммиграционную систему после брекзита для квалифицированных рабочих (skills-based immigration system)¹.

Позиция Комитета по международным делам Палаты общин

В июне 2019 г. Комитет по международным делам Палаты общин в специальном докладе² констатировал, что Великобритания проигрывает «в глобальном соревновании за Индию», влияние которой на мировой арене постепенно растёт. Авторы доклада отметили, что, несмотря на тесные связи в сфере инвестиций, образования и культуры, а также схожие взгляды на «демократию и международный порядок, основанный на правилах», политические отношения двух стран развиваются недостаточно активно. Депутаты призвали правительство срочно «обновить» стратегию в отношении Индии, поскольку «полагаться исключительно на исторические связи с бывшей колонией сегодня недостаточно». Отмечено, что за последние годы положение Нью-Дели в мире значительно изменилось, а британская стратегия не успела адаптироваться к новой реальности. В то же время интересы двух стран в Индийском океане совпадают, что даёт возможность развивать тесные связи по вопросам обороны и безопасности.

Парламентарии обратили внимание, что планы Лондона укреплять связи с Пекином и участвовать в китайских инфраструктурных проектах «Инициативы пояса и пути» не должны развиваться в ущерб связям с Индией. Депутаты призвали правительство более активно поддерживать бывшую колонию, в том числе на уровне международных организаций (например, лоббировать расширение состава постоянных членов СБ ООН и участие в нём Индии). Лондон исходит из того, что статус Нью-Дели в современной системе международных отношений значительно уступает её потенциалу. Депутаты подчеркнули, что «Пекин намерен изменить правила игры, в то время как цель Нью-Дели – получить место за столом переговоров». Члены Комитета по международным делам сделали вывод, что «в условиях, когда автокра-

¹ UK and Indian governments discuss future migration relationship. 17.01.2019. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-indian-governments-discuss-future-migration-relationship> (дата обращения: 25.09.2019).

² Building Bridges: Reawakening UK-India ties. House of Commons Foreign Affairs Committee. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmfaaff/1465/1465.pdf> (дата обращения: 25.09.2019).

тические государства стремятся подорвать международную систему, основанную на правилах, особенно важно, чтобы Великобритания и Индия выступали с единой позицией».

В докладе сделан вывод, что правительственные ведомства Соединённого Королевства, которые намерены сократить нетто-иммиграцию, фактически ставят под угрозу курс на «Глобальную Британию». Следовательно, необходимо смягчить правила въезда в страну, иначе иммиграционный контроль «убьёт» международную торговлю Соединённого Королевства на этапе «постбрекзит».

Выводы

В условиях качественной трансформации внешнеполитической стратегии Соединённое Королевство стремится к альянсам со странами-единомышленниками на основе общих ценностей («международная система, основанная на правилах» и либеральный миропорядок). Лондону, однако, пока не удалось построить особое партнёрство с Индией, хотя взаимодействие с Нью-Дели имеет приоритетное значение по ряду причин.

Во-первых, стратегическая кооперация между странами обеспечит Великобритании имидж страны-лидера в рамках Содружества и позволит опираться не только на англо-саксонский мир в государствах бывших колоний.

Во-вторых, поддержка Нью-Дели позволит Соединённому Королевству утвердиться в формирующемся Индо-Тихоокеанском регионе. Весьма важным сигналом для Индии стала солидарность, которую в сентябре 2019 г. выразила Британия наряду с Германией и Францией в отношении свободы судоходства в Южно-Китайском море¹.

Столкновение интересов крупных игроков в регионе, конкуренция инфраструктурных проектов («Пояса и пути» и «Азиатско-африканского коридора роста»²) создаёт для Великобритании удобное поле для манёвра и возможность включиться в геоэкономическое соперничество в западной части Индийского океана.

Будущее британо-индийского взаимодействия после брексита будет зависеть не только от условий выхода Соединённого Королевства из ЕС, траектории отношений Лондона и Пекина, но и от готовности британских властей либерализовать иммиграционное законодательство.

Список литературы

Кулик Л.В. Индийская диаспора в Великобритании. Вестник МГИМО-Университета, №2(53), 2017. С. 160-183. DOI 10.24833/2071-8160-2017-2-53-160-183.

References

Building Bridges: Reawakening UK-India ties. House of Commons Foreign Affairs Committee. June 2019. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmfa/1465/1465.pdf>.

Evaluation of the EU-India Strategic Partnership and the potential for its revitalisation. Policy Department. European Parliament. 2015. URL: http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2015/534987/EXPO_STU%282015%29534987_EN.pdf.

¹ France, Germany & UK joins India on safeguarding Freedom of Navigation in South China Sea. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/france-germany-uk-joins-india-on-safeguarding-freedom-of-navigation-in-south-china-sea/articleshow/70910429.cms>.

² «Азиатско-африканский коридор роста» (Asia-Africa Growth Corridor) – совместный проект Индии и Японии (объявлен в Токио в 2016 г.), который предполагает сопряжение Восточной и Южной Азии с Африканским континентом через Индо-Тихоокеанский регион.

Kulik L.V. Indijskaya diaspora v Velikobritanii. Vestnik MGIMO-Universiteta, №2(53), 2017. S. 160-183. DOI 10.24833/2071-8160-2017-2-53-160-183.

Scott D. The rise of India: UK perspectives. International Affairs 93: 1 (2017) 165–188; doi: 10.1093/ia/iiv007. URL: https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/ia/INTA93_1_10_Scott.pdf.

India in «Global Britain»: contradictions vs desirable partnership

Author. Kira Godovanyuk, Candidate of Sciences (Politics), Senior Research Fellow at the UK Studies Center, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** kira.godovanyuk@gmail.com.

Abstract. After the UK EU referendum (2016), the UK government pledged to create a truly «Global Britain». The Foreign Office set to upgrade and develop comprehensive cooperation with the Commonwealth member-states. On this track the controversial dialogue with India should be distinguished. In June, 2019 the Foreign Affairs Committee of the House of Commons concluded that the UK government missed the opportunity to build a special relationship with New Delhi due to hostile immigration policy and an inconsistent diplomatic strategy. The UK's interest towards India is driven by the political and economic potential of the latter. The UK government seeks to take advantage of comprehensive engagement with India and bolster London's strategic position in the Indo-Pacific and international trade at post-Brexit age.

Key words: UK, «Global Britain», India, immigration, international trade, foreign policy, UK-India relationship, Brexit, B. Johnson, N. Modi, Indo-Pacific.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran520195459>