

УДК 327

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420212429>

Любовь ШИШЕЛИНА

ТРИМОРЬЕ: ПОСТПАНДЕМИЧЕСКОЕ ПРОБУЖДЕНИЕ

Аннотация. В статье прослеживается эволюция инициативы Триморья от зарождения до саммита 2021 г. По мнению автора, одним из толчков к её созданию стала мировая конфронтационность, возникшая после событий 2014 г. на Украине. Сегодня эта идея объединения государств в пространстве от Балтийского до Чёрного и Адриатического морей, как и при её возникновении, активно поддерживается Соединёнными Штатами Америки. За шесть лет в положительную сторону изменилось отношение к данной программе со стороны Германии и Европейского союза. По сути, за пять прошедших лет от попытки реализации Польшей её исторических центральноевропейских амбиций инициатива трансформировалась в прообраз новой Центральной Европы как составной части трансатлантического сообщества. Автор ставит вопрос о функциональности и конкурентоспособности нового объединения по отношению к иным многочисленным региональным образованиям. Вывод гласит: каждая из этих структур играет свою партию и может дополнять другие.

Ключевые слова: инициатива Трёх морей, Триморье, Межморье, Центральная Европа, Центральная и Восточная Европа, Польша, США, Германия.

8-9 июля 2021 г. в Софии состоялся шестой по счёту саммит центральноевропейской инициативы «Трёх морей» (Триморья), или как её ещё называют – «Межморья».

На сегодняшний день она объединяет 12 государств Центральной Европы на пространстве от Балтийского до Чёрного и Адриатических морей. Членами её являются: Латвия, Литва, Эстония, Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Австрия, Словения, Хорватия, Румыния и Болгария. На страны-участницы с населением в 111 млн человек приходится почти треть территории Европейского союза. По данным до начала пандемии, их средний ВВП на душу населения достигал всего 78% от среднего показателя по ЕС. В то же время темпы экономического роста в 12 странах в 2015–2019 гг. составили в среднем 3,5% по сравнению с 2,1% в Евросоюзе. МВФ тогда прогнозировал, что в странах Триморья в 2020 г. средний экономический рост составит 2,9%, а для ЕС в целом – 1,6%¹.

В работе последнего форума в качестве наблюдателей приняли участие высокие представители США, Германии и Европейской комиссии. В качестве гостя за дискуссией следила Греция. Уже поэтому правомерно говорить о политической и экономической поддержке со стороны сильнейших экономик мира. К такому выводу можно прийти, отслеживая изменения отношения Германии и ЕС к этой инициативе США и Польши, ведущей фактический отсчёт с 2015 г., а официальный – с 2016. Особенно показательна в этой связи позиция ФРГ, эволюционировавшая за это время от острой критики американских действий, направленных, по

© Шिशелина Любовь Николаевна – доктор исторических наук, руководитель Отдела исследований Центральной и Восточной Европы ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: l.shishelina@gmail.com. ORCID: 0000-0002-8521-9225

Статья поступила в редакцию: 20.08.2021.

¹ Three Seas Story. URL: <https://3seas.eu/about/threeseasstory> (дата обращения 20.08.2021).

мнению канцлера А. Меркель, на разделение Европы и Европейского союза¹, к статусу партнёра и в какой-то мере спонсора / соинвестора проекта.

Триморье: этапы развития

Создание Триморья, как и некоторых других современных центральноевропейских региональных проектов, в частности, Вишеградской группы,² не обошлось без одобрения США. В свете недавней череды вековых юбилеев возрождения государственности стран региона в XX в., можно в какой-то степени утверждать, что традиция сверять часы «по Вашингтону» при зарождении крупных проектов в этой части Европы³ насчитывает уже более ста лет. Впервые на проблемы экономического отставания и отсутствия необходимой связующей инфраструктуры обратил внимание, как это указывается в официальной истории Триморья⁴, американский Атлантический совет, выпустив в 2014 г. аналитический доклад «Завершение Европы» (*Completing Europe*). Случайно или нет, с учётом американских планов поставки энергоносителей в Европу, были выбраны две страны, имеющие все предпосылки для строительства соответствующей инфраструктуры – Хорватия и Польша. Кроме того, план являлся, по сути, реинкарнацией межвоенного проекта Пилсудского⁵, что обеспечивало особый энтузиазм со стороны Польши. Президент Хорватии Колинда Грабар-Китарович и президент Польши Анджей Дуда понесли идею дальше уже как собственную инициативу.

Первая встреча возможных участников проекта состоялась 29 сентября 2015 г. в Нью-Йорке на полях Генеральной Ассамблеи ООН. А уже год спустя – 25-26 августа 2016 г. – в хорватском Дубровнике состоялся и первый саммит. Проект изначально декларировался как неформальная платформа для встреч президентов с целью развития прагматического сотрудничества государств-участников. Однако время, место и членство также свидетельствовали и о том, что за ним стоит тенденция и к выстраиванию новой «постукраинской» Центральной Европы.

Закономерен вопрос – а что кроме американского доклада и польской идеи могло послужить фундаментом для сближения 12 стран, не раз в истории противопоставленных друг другу, входивших в разные геополитические сферы, обладающих разными культурологическими характеристиками? Как опять же гласит официальная легенда, общее для всех 12 государств-членов – это решимость преодолеть «подавлявшееся на протяжении полувека естественное развитие государств, оказавшихся за железным занавесом. В то время как страны Западной Европы связаны автомобильными и железными дорогами, линиями электропередач и нефте- и газопроводами, страны Центральной и Восточной Европы остаются сравнительно изолированными друг от друга с точки зрения современной инфраструктуры. Дефицит особенно остро ощущается вдоль оси север-юг региона»⁶. И это правда: в советское время в регионе развивалась преимущественно логистика, ориентированная на СССР. Для того чтобы добраться наземным транспортом от Будапешта до Варшавы до сих пор требуется чуть менее

¹ Germany angry with Croatia Due to the Three Seas Initiative. The Economist. 20.07.2017. URL: <https://www.total-croatia-news.com/politics/20560-the-economist-germany-angry-with-croatia-due-to-the-three-seas-initiative> (дата обращения 20.08.2021).

² Как писал в то время министр иностранных дел Венгрии Геза Есенский, «Объединение трёх стран... сразу же получило одобрение внешнего мира, в особенности США и стран Бенилюкса. (Название было впервые использовано госсекретарём США Джеймсом Бейкером и министром иностранных дел Нидерландов Х. Ван ден Бруком в сентябре 1991 г. на встрече в ООН представителей США, тройки Бенилюкс и ВЗ) // Современная Европа. 2016. №6. С. 15.

³ Начиная от Плана В. Вильсона.

⁴ Three Seas Story...

⁵ Шишелина Л.Н. Идея Триморья: от возникновения до сегодняшнего дня // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. №5. С. 33-38. DOI: 10.15211/vestnikieran520183338

⁶ Three Seas Story...

суток с заездом в центр Европы и преодоление как минимум трёх государственных границ.

В первом совместном коммюнике представителей 12 стран¹ признавалась необходимость сосредоточиться на создании связей Север – Юг ради интенсификации сотрудничества центральноевропейских государств, что должно было способствовать и укреплению единого европейского рынка. Определялись источники финансирования программы и приоритетные области сотрудничества. Ими стали: энергетический, транспортный, экономический сектора и цифровизация. Создание каких-либо параллельных механизмов сотрудничества в пределах обозначенного пространства исключалось, но одновременно в документе подчёркивалась возможность взаимодействия по отдельным проектам и с другими странами.

Однако всемирной новостью инициатива стала в 2017 г., когда во втором саммите 6 июля 2017 г. в Варшаве принял участие президент США Дональд Трамп. Это способствовало решительному развороту новоиспечённой региональной инициативы, первоначально декларировавшей своей магистральной целью приверженность европейской солидарности и принципам, в сторону евро-атлантики. На встрече были обозначены конкретные проекты, активно поддержанные заокеанским союзником. Среди них планы построения транспортных коммуникаций (*TEN-T*) и выполнения энергетических принципов ЕС². В своих выступлениях президент США особо подчёркивал важность Триморья для осуществления американских замыслов поставки в Европу сжиженного газа через терминалы в Польше и Хорватии, выступившими формальными инициаторами проекта. Подоплёка предприятия без труда прочитывалась в установках американского лидера на «оживление связей посткоммунистической Европы с Соединёнными Штатами Америки»³. «Мы приветствуем эту историческую возможность углубить наше экономическое партнёрство с вашим регионом». «Мы страна, сидящая на гигантских запасах энергии, и теперь мы являемся её экспортерами. Если вам нужна энергия – просто позвоните нам». Эти слова Д. Трампа в то лето раздражающе подействовали на канцлера Германии Ангелу Меркель, усмотревшую в громких декларациях заокеанского коллеги недобрые намерения на раскол европейского континента и посягательство на геополитические интересы Германии в регионе.

Третий саммит инициативы прошёл в Бухаресте 17-18 сентября 2018 г. Встрече президентов сопутствовал бизнес-форум, в задачи которого входило обсуждение совместных региональных проектов. Отмечалось, что на данном этапе задачами инициативы являются: придание импульса экономическому развитию, политика сплочения ЕС и обогащение трансатлантических связей⁴. В принятом по итогам совместном Коммюнике говорилось о роли США, укрепляющей трансатлантический характер инициативы. Среди практических шагов было принято решение о координации деятельности торговых палат региона, а также создании общего инвестиционного фонда. Декларация приветствовала возможную поддержку со стороны США, Германии, Европейской комиссии, Европейского инвестиционного банка, Европейского банка реконструкции и развития и Мирового банка. Этот перечень подтвердил геополитическую ориентацию Триморья на длительную перспективу. Представленный на саммите список проектов экономического развития региона показал, что для их осуществле-

¹ The Joint Statement on the Three Seas Initiative (The Dubrovnik Statement). Three seas initiative. 25.08.2016. URL: <http://three-seas.eu/wp-content/uploads/2018/06/DUBROVNIK.pdf> (дата обращения 20.08.2021).

² The Second Summit of the 3 Seas Initiative. Joint Declaration. Three seas initiative. URL: <http://three-seas.eu/wp-content/uploads/2018/06/WARSAW.pdf> (дата обращения 20.08.2021).

³ Read Donald Trump's Remarks at the Three Seas Initiative Summit in Poland. Time. URL: <http://time.com/4846780/read-donald-trump-speech-warsaw-poland-transcript/> (дата обращения 01.11.2018).

⁴ Joint Declaration of the Third Summit of the Three Seas Initiative (Bucharest, 17-18 September 2018). Three seas initiative. 18.09.2018. URL: <http://three-seas.eu/wp-content/uploads/2018/09/BUCHAREST-SUMMIT-JOINT-DECLARATION.pdf> (дата обращения 01.11.2018).

ния необходимы вложения, превышающие возможности государств-членов. Тем не менее задача была поставлена и определён круг заинтересованных государств.

Четвёртый саммит Триморья и второй бизнес-форум в рамках инициативы прошли 5-6 июня 2019 г. в Любляне. Впервые на форум прибыли не все главы государств-участников, а только девять. В мероприятии в качестве партнёров также приняли участие председатель Комиссии ЕС Жан-Клод Юнкер, президент Германии Франк-Вальтер Штайнмайер и министр энергетики США Рик Перри. Необходимо отметить высокое представительство Германии и Европейского союза, что случилось впервые и указывало не только на пересмотр позиции ФРГ, но и на намечающийся новый расклад сил вокруг этой инициативы. Это подтвердил бизнес-форум, где был представлен отчёт о состоянии приоритетных проектов. Подобную практику решили сделать постоянной.

Следующий, пятый саммит 19 октября 2020 г. в виртуальном формате был организован в Таллине. Тем не менее на саммит прибыли президент Польши Анджей Дуда и президент Болгарии Румен Радев, поскольку его страна вызвалась провести следующую высокую встречу. Наряду с десятью главами государств, в совещании приняли участие исполнительный вице-президент Европейской комиссии Маргрет Вестагер, государственный секретарь Соединённых Штатов Майк Помпео и заместитель министра экономического роста, энергетики и окружающей среды США Кит Крач. Как отмечалось в деловой части встречи, в 2020 г. общее число стран Триморья, участвующих в его Инвестиционном фонде, возросло до девяти. На сегодняшний день вне его остаются Австрия, Чехия и Словакия. На Таллинском саммите польский банк развития *BGK* объявил о дополнительных инвестициях в фонд в размере 250 млн евро, а первый частный инвестор – *Amber Infrastructure Group* – объявил о своём намерении инвестировать до 10 млн евро. Таким образом, общая сумма средств в распоряжении фонда возросла до 923 млн евро. Кроме того, К. Крач объявил об инвестициях в размере 300 млн долл. через Финансовую корпорацию развития США к декабрю 2020 г.

Первый саммит после локдауна

Шестой саммит в Софии 8-9 июля 2021 г. прошёл на фоне улучшения пандемической ситуации в Европе. Ему предшествовал первый виртуальный форум председателей парламентов 12 стран, организованный Эстонией, добившейся выдающихся результатов в сфере цифровизации. Руководители законодательных органов имели возможность 3 июня 2021 г. обсудить состояние и перспективы взаимодействия. Проект Триморья обзавёлся третьим, наряду с президентскими встречами и бизнес-форумами, форматом. Из стран-основательниц участия не приняла лишь Словакия. Можно предположить, что это было связано с тяжёлым политическим кризисом, переживаемым ей в те дни, который завершился сменой правительства.

Подтемами встречи стали эффективная реализация трансграничного и межрегионального подхода при разработке Европейской многолетней финансовой основы, а также Национальных планов восстановления и устойчивости; использование эффективных инструментов для привлечения капитала и новых партнёров; приверженность стран-участниц обязательствам по отношению к Инвестиционному фонду инициативы Триморья.

В совместной декларации лидеры 12 стран подчеркнули готовность к согласованным действиям в полном соответствии со стратегической повесткой дня Евросоюза, программой ЕС следующего поколения и трансатлантическим партнёрством¹. Во время саммита прозвучали весьма громкие заявления о предназначении инициативы Триморья. Так, польский президент А. Дуда заявил, что она «усиливает процесс сплочения в рамках ЕС и обогащает транс-

¹ Three Seas Story...

атлантические отношения». Уверенность в этом подкрепляют амбициозные энергетические, логистические и цифровые проекты, согласованные на будущие годы. По мнению главы ФРГ Штайнмайера, этот план должен осуществляться совместно с общеевропейскими проектами: Зелёной инициативой и Планом возрождения Европы¹. Американский *Heritage Foundation* назвал Триморье «самой важной политической и экономической инициативой в Центральной и Восточной Европе за последние полстолетия»².

* * *

И тем не менее сомнения в том, какую роль в региональном раскладе будет играть Триморье, остаются. Оснований для того, чтобы не преувеличивать его значение, достаточно: от настроений самих государств, всегда опасавшихся попасть в любую новую зависимость от соседей или крупных внешних держав, до характера отношений между самими внешними акторами, которым во многом предстоит спонсировать намеченные проекты. Нельзя упускать из внимания и фактор Китая, как известно, тоже вовлечённого в ряд инфраструктурных региональных проектов. Возможно, успеху последнего саммита способствовала и наблюдающаяся в настоящее время меньшая активность Китая, пропустившего созыв очередного саммита 17+1 по причине пандемии. Заметен и рост антикитайских настроений в целом, проявившийся в протестах против создания в центре Европы крупнейшего китайского университета.

Кроме того, в регионе уже есть ряд других проектов: Вишеградская группа, Славковское сотрудничество, Центральноевропейская инициатива, 17+1 и другие. Примером успеха можно считать Вишеградскую четвёрку, отметившую в этом году своё 30-летие. Роль и предназначение этих региональных структур различны, и их долгожительство будет зависеть от того, найдут ли они свою особую нишу. Вишеградская группа уже стала брендом и признанным совещательным органом, а Вишеградский фонд – центром формирования центрально-европейской идентичности. Славковское сотрудничество позволяет вернуть в традиционный центрально-европейский формат Австрию, у которой в трудные времена внутриимперских противоречий искали опору чехи и словаки. Центральноевропейская инициатива за три с лишним десятилетия эволюционировала в региональный форум большего формата, но меньшей значимости. А вот между американским и китайским проектами, в зависимости от их глобальных отношений, могут возникнуть серьёзные противоречия и в регионе Центральной Европы. Выиграют или проиграют от этого центрально-европейцы – покажет время.

Список литературы

Вишеградская Европа: откуда и куда? Два десятилетия по пути реформ в Венгрии, Польше, Словакии и Чехии / под ред. Л.Н. Шишелиной. М.: ИЕ РАН, 2010.

Шишелина Л.Н. Идея Триморья: от возникновения до сегодняшнего дня // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. №5. С. 33-38. DOI: 10.15211/vestnikieran520183338

Шишелина Л.Н. Расширение Европейского союза на восток и интересы России. М., 2006.

References

Ash, T. G., (1999). The Puzzle of Central Europe. The New York Review of Books. March 18.

Germany angry with Croatia Due to the Three Seas Initiative. The Economist. July 20, 2017. Available at: <https://www.total-croatia-news.com/politics/20560-the-economist-germany-angry->

¹ Ibid.

² U.S. Support for 3 Seas Initiative is Smart, Strategic. The Heritage Foundation. 08.07.2021. URL: <https://www.heritage.org/global-politics/commentary/us-support-3-seas-initiative-smart-strategic> (дата обращения 01.08.2021).

with-croatia-due-to-the-three-seas-initiative (accessed 20.08.2021).

Is Poland America's donkey or could it become NATO's horse? *The Economist*. May 10, 2003. Available at: <https://www.economist.com/europe/2003/05/08/is-poland-americas-donkey-or-could-it-become-natos-horse> (accessed 20.08.2021).

Nemeth, I. (2001). Európa-tervek 1300–1945. Visszapillantás a jövőbe [Plans for Europe 1300–1945. Looking back]. Bp. (In Hungarian).

Read Donald Trump's Remarks at the Three Seas Initiative Summit in Poland. *Time*. July 6, 2017. Available at: <http://time.com/4846780/read-donald-trump-speech-warsaw-poland-transcript/> (accessed 20.08.2021).

Shishelina, L. (2006). Rasshirenie Evropejskogo sojuza na vostok i interesy Rossii [EU extension to the East and Russian interests]. Moscow. (In Russian).

Shishelina, L.N. (2018). Ideja Trimor'ja: ot vznikovenija do segodnjashnego dnja [The Three Seas Initiative – from the Origins till the Present Day]. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN* [Scientific and Analytical Herald of the Institute of Europe RAS]. 5. P. 33-38. (In Russian). DOI: 10.15211/vestnikieran520183338

Shishelina, L.N. (ed.) (2010). Vishegradskaja Evropa: otkuda i kuda? Dva desjatiletija po puti reform v Vengrii, Pol'she, Slovakii i Chehii [Visegrad Europe: Where and where? Two decades along the way of reforms in Hungary, Poland, Slovakia and Czechia]. Moscow: IE RAS. (In Russian).

U.S. Support for 3 Seas Initiative is Smart, Strategic. *The Heritage Foundation*. July 08, 2021. Available at: <https://www.heritage.org/global-politics/commentary/us-support-3-seas-initiative-smart-strategic> (accessed 20.08.2021).

The 3 Seas Initiative: Post-Pandemic Awakening

Author. Lyubov Shishelina, Doctor of Sciences (History), Head of Department for Central and Eastern European Studies, Institute of Europe RAS. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, 125009, Russia. **E-mail:** l.shishelina@gmail.com. **ORCID:** 0000-0002-8521-9225

Abstract. The article provides an overview of the evolution of the idea of The Three Seas from its beginnings till the 2021 summit. According to the author, one of the impulses to its creation was the global confrontation that arose after the events of 2014 in Ukraine. This is felt notwithstanding the fact that this country is not yet a member of the project that celebrated its fifth anniversary in 2021. Today, this idea of uniting States in the space from the Baltic to the Black and Adriatic Seas, as well as when it originated, is actively supported by USA. In addition, the author shows how the attitude towards this program on the part of Germany and the European Union has changed significantly over the past six years. In fact, during this time, from Poland's attempt to realize its historical Central European ambitions, the initiative has transformed into a prototype of a new Central Europe, as an integral part of the Transatlantic community. In addition to the stages of development, the author examines the problem of the functionality of the new association, as well as its competitiveness with other regional entities, such as the Visegrad Group, the Central European Initiative, Slavkov Interaction, Chinese 17+1 initiative, etc. As a result, she comes to the conclusion that each of these structures, being an expression of the historical desire of the peoples of the region for rapprochement and finding a new role in Europe and the World, plays its own party and can compensate for the others, depending on the world situation.

Key words: Three Seas Initiative, Intermarium, Central Europe, Central and Eastern Europe, Poland, USA, Germany.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran420212429>