

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РФ В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ  
КАК ОРИЕНТИР ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЙ ЦАИ ИЕ РАН**

**RUSSIA'S ARCTIC COUNCIL CHAIRMANSHIP  
AS A GUIDELINE FOR CENTER FOR ARCTIC STUDIES, IE RAS**

Председательство России в Арктическом совете (началось в мае 2021 г.) стало главным ориентиром для работы исследователей Института Европы РАН по данной тематике. За прошедшие 2020–2021 гг. сотрудниками ИЕ РАН и особенно Центра арктических исследований (ЦАИ) было опубликовано более 50 работ в Научно-аналитическом вестнике ИЕ РАН, журналах «Современная Европа», «Арктика и Север» и других изданиях. 16 февраля 2022 г. в ИЕ РАН на научной конференции «Наследие В.П. Фёдорова – учёного, политика, гражданина» было решено регулярно проводить Арктические семинары имени В.П. Фёдорова, который в 2018 г. инициировал создание ЦАИ. Это предложение поддержали учёные Северного (Арктического) федерального университета им. М.В. Ломоносова. В ноябре 2021 г. в ИЕ РАН был проведён международный научно-практический круглый стол «Политика, экономика и безопасность современной Арктики (к 25-летию Арктического совета)». На форуме выступило 32 эксперта из Москвы, Санкт-Петербурга, Апатит, Архангельска, Якутска, Норильска, Воронежа, Мурманска, а также Норвегии, Швеции, Китая и Исландии. Катарина Гартфельдт, доцент, генеральный директор Шведского полярного исследовательского центра *Polarforskningssekretariatet* пригласила Центр арктических исследований к сотрудничеству.

Учёные ИЕ РАН выступали на пленарных и секционных заседаниях на многочисленных научных площадках: в ИМЭМО РАН, ИСКРАН, ИНИОН РАН, МГИМО, МГЛУ, Вольном экономическом обществе, Российском институте стратегических исследований, Торгово-промышленной палате РФ, Координационном совете некоммерческих организаций России, Северном (Арктическом) федеральном университете им. М.В. Ломоносова, Северо-Восточном федеральном университете им. М.К. Амосова, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Российском государственном гуманитарном университете, Санкт-Петербургском политехническом университете Петра Великого, Российском государственном университете нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина, Военном университете Минобороны РФ, Московской школе экономики МГУ им. М.В. Ломоносова, Институте мировых цивилизаций. Сотрудники Института были докладчиками на заседаниях Международного экспертного Совета по сотрудничеству в Арктике (ИЕССА), Евразийского информационно-аналитического консорциума, II Евразийского аналитического форума, II и III Северного форума устойчивого развития. 30 января – 3 февраля 2022 г. учёные из ЦАИ приняли участие в работе Международной Зимней школы Центра международной и региональной политики CIRP–2022 «Арктика в период глобализации и геополитической нестабильности» в Великом Новгороде.

Среди тем публикаций Центра: деятельность РФ по развитию и освоению Арктики, Северного морского пути, социально-экономическое развитие в приполярном регионе и международное сотрудничество, обеспечение национальной безопасности России в связи с активностью НАТО в регионе. Ряд статей был посвящён подготовке РФ к председательству в Арктическом совете, развитию науки и технологий в Арктике, влиянию изменения климата, анализу арктической стратегии и политики России, Финляндии, Исландии, Великобритании, США и Европейского союза. ЦАИ в 2021 г. вошёл в состав членов и соисполнителей Консорциума

«Мировое историко-культурное наследие Арктики», созданного на базе «Российского государственного гидрометеорологического университета».

### **Актуальные проблемы председательства, инициативы и первые решения**

Хронология мероприятий председательства в 2021 г. показывает, что РФ выполняет принятые обязательства, наращивает усилия по развитию сотрудничества с арктическими государствами, в первую очередь по линии заседаний и решений Комитета старших должностных лиц Арктического совета (КСДЛ).

29-30 июня 2021 г. в Москве в очно-заочном формате на площадке Постоянного представительства Республики Саха (Якутия) прошло его первое заседание. С приветственным словом к участникам встречи обратился глава Республики А.С. Николаев. На заседании с изложением подходов по ключевым вопросам программы российского председательства в АС в 2021–2023 гг. выступили советник президента РФ, его специальный представитель по вопросам климата Р.С.-Х. Эдельгериев и руководитель Росгидромета И.А. Шумаков, представители Минприроды, Минвостокразвития и Ростуризма.

В период с 30 ноября по 2 декабря 2021 г. в Салехарде состоялось второе заседание КСДЛ и пленарная сессия Совета с очным участием более 150 представителей стран – членов АС, постоянных участников (представителей коренных народов Севера) и государств-наблюдателей. Были согласованы подходы к реализации поручений министров, зафиксированных в Рейкьявической декларации 2021 г. и Стратегическом плане Арктического совета на 2021–2030 гг., в частности, об обновлении критериев оценки эффективности рабочих органов АС и участия в его деятельности наблюдателей. Речь идёт об оценке воздействия на климат Арктики, о стойких органических (химических) загрязнителях глобального характера, которые накапливаются в экосистемах, а также о выполнении рекомендаций по безопасному судоходству в арктических водах. Постановка данных вопросов представляется чрезвычайно актуальной. Это результат многолетних исследований, которые нашли своё отражение во всеобъемлющем междисциплинарном отчёте об изменении климата в Арктике (2005 г.), в Стокгольмской конвенции по воздействию стойких органических загрязнителей (2002 г.) и Полярном Кодексе Международной морской организации (2009 г.), устанавливающим обязательные нормы и правила для судов, работающих в полярных водах. В ходе заседания обращено внимание на необходимость вернуться ещё раз к данным документам для уточнения выводов, прогнозов и принятия странами АС добровольных мер по сокращению выбросов чёрного углерода и метана с целью сохранения экологии Арктики.

Особое внимание российским председательством в АС уделяется обеспечению условий для улучшения качества жизни людей в регионе. В этих целях РФ последовательно выступает за неуклонное повышение доступности услуг в сфере образования и здравоохранения, расширение научных обменов, в том числе в гуманитарной сфере. Продвигаются и поддерживаются проекты, направленные на сохранение самобытности и наследия коренных народов Арктики, сообразуясь с целями и задачами Международного десятилетия коренных народов ООН, провозглашённого Генассамблеей ООН в 2019 г. на период 2022–2032 гг. По инициативе России в АС реализуются проекты по цифровизации их культурного и лингвистического наследия. Так, Правительство РФ утвердило план мероприятий Международного десятилетия языков коренных малочисленных народов. К таковым на севере, в Сибири и на Дальнем Востоке РФ относятся 47 этносов, каждый из которых насчитывает менее 50 тыс. человек, а их общая численность составляет более 300 тыс. человек.

Широкую поддержку со стороны ряда рабочих групп АС получила инициатива РФ по

созданию на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и Мурманской области инфраструктуры Международной арктической научной станции на безуглеродной энергии «Снежинка». В июне 2021 г. открыты проектно-изыскательные работы. Есть все предпосылки, что станция начнёт функционировать в установленные сроки. Вместе с тем со стороны федеральных органов нужен постоянный контроль над ходом работ и своевременным выделением финансовых средств.

С учётом сложной эпидемиологической обстановки, связанной с *COVID-19*, принимаются меры по вопросам биобезопасности. Как показывает анализ, массовое заражение коронавирусом в Арктическом регионе происходит в местах, где работа ведётся вахтовым методом при большом скоплении работников.

В Совете Россия выступает за более полное раскрытие экономического потенциала Арктики, привлечение в регион инвестиций. Она инициировала подготовку и обсуждение (на пленарной сессии в Салехарде 1-2 декабря 2021 г.) доклада Московской школы «Сколково» о повышении эффективности деятельности Арктического экономического совета (где РФ также председательствует в 2021–2023 гг.) и его взаимодействия с АС.

Россия акцентирует важность сотрудничества стран – членов Совета как фактора повышения уровня жизни населения, включая коренные народы, создания новых рабочих мест и повышения инвестиционной привлекательности экономики региона. Соответствующие тезисы в ходе мероприятий АС озвучил специальный представитель председателя КСДЛ АС по вопросам коренных народов М.А. Погодаев. В развитие данной темы в 2022 г. запланировано провести первую встречу торговых палат и бизнес-ассоциаций стран – членов АС.

Одной из ключевых проблем для Арктического региона представляется изменение климата: таяние льдов и деградация вечной мерзлоты. Согласно докладу рабочей группы АС по мониторингу и оценке «Снег, вода, лёд и вечная мерзлота в Арктике» (*«Snow, Water, Ice and Permafrost in the Arctic»*, SWIPA), среднегодовые температуры в регионе за последние 50 лет росли более чем в 2 раза быстрее, чем в остальном мире. С учётом данной угрозы первоочередной задачей становится повышение адаптации региона к этим реалиям. Речь идёт о минимизации антропогенного воздействия на природу, сохранении и восстановлении окружающей среды, рациональном использовании природных ресурсов.

В рамках Совета РФ призвала партнёров наладить практическое сотрудничество в борьбе с вредными выбросами, предусматривающее обмен соответствующей информацией, технологиями и опытом, а также реализацию совместных проектов. В этих целях 7-8 сентября 2021 г. в рамках проекта *EPPR* «Спасение Арктики» по всей российской арктической зоне прошли масштабные межведомственные экспериментально-исследовательские учения по реализации мер защиты от чрезвычайных ситуаций.

РФ, как и в предыдущие годы, подчёркивает актуальность развития в Арктике устойчивого судоходства, в т.ч. по Северному морскому пути. Россия как прибрежное государство отвечает за его функционирование и делает всё необходимое, чтобы обеспечить безопасность судоходства и максимально бережное отношение к хрупкой экосистеме. Объём грузоперевозок по нему неуклонно возрастает. В 2021 г. он превысил 34,8 млн т. (в 2020 г. – 32,9 млн т.), а к 2024 г. его планируется увеличить до 80 млн т. В 2021 г. администрацией СМП было выдано 1 229 разрешений судам на плавание в акватории данной магистрали, отказано в удовлетворении всего по 35 заявкам (в основном российским). Затор в акватории СМП в ноябре 2021 г. во льдах 18 судов стала шоком для грузоотправителей и органов власти. Вот уже более 2 месяцев СМИ в своих публикациях называют различные причины случившегося. На наш взгляд, данную ситуацию должна изучить правительственная комиссия (рабочая группа), ко-

торой надлежит выработать меры, чтобы подобные инциденты не повторились. Здесь речь идёт не только о престиже страны, но и реальной конкурентоспособности Севморпути.

Представители КСДЛ обратили внимание на обнародованный Еврокомиссией 13 октября 2021 г. проект обновлённой Арктической стратегии ЕС. В ней заявлено о намерении добиваться введения моратория на добычу нефти, природного газа и угля в Арктике, о планах работать со своими партнёрами над многосторонним юридическим обязательством не допускать дальнейшего освоения арктических месторождений и не приобретать такие углеводороды, если они будут добываться. Упомянутые планы ЕС создают риски для работы российских экономических операторов в данном регионе, для развития устойчивой грузовой базы на СМП. Отказ от добываемых в Арктике нефтегазовых ресурсов – вместо нацеленности на совместную разработку комплекса мер по снижению выбросов парниковых газов и внедрение наилучших доступных технологий – чреват подрывом устойчивости глобального энергетического рынка. Развитие в России высокотехнологичных мощностей по добыче, сжижению и транспортировке газа, поставки на мировой рынок добываемых в Арктике редкоземельных металлов – важный вклад в обеспечение глобального энергоперехода.

Россия в ходе своего председательства продемонстрировала, что последовательно выступает за укрепление международно-правовой базы, регулирующей различные аспекты деятельности в Арктическом регионе. 21 июня 2021 г. вступило в силу Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. Оно было подписано 3 октября 2018 г. в Илулиссате (Гренландия) РФ, США, Канадой, Данией (за Фарерские острова и Гренландию), Канадой, Норвегией, Исландией, Японией, КНР, Республикой Корея и Европейским союзом. Это стало важным шагом на пути продвижения экосистемного подхода к управлению морскими ресурсами. Данное соглашение, четвёртое по счёту, будет способствовать международному сотрудничеству в области рыболовства в Арктическом регионе.

В рамках раздела программы, посвящённого человеческому измерению, за истекший период состоялись такие мероприятия, как конференция по привлечению в регион кадров, круглый стол на тему «Реализация международного проекта “Дети Арктики”», а также Форум коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Впервые прошёл Форум молодых лидеров из стран – членов Арктического совета, завершилась добровольческая экспедиция в ямальскую тундру «*Explore Yamal*».

Проблемы устойчивого социально-экономического развития стали сквозной темой конференции по освоению шельфа Северного Ледовитого океана, международного семинара по развитию малой авиации в Арктике, а также III Северного форума по устойчивому развитию. Впервые под эгидой председательства в Арктическом совете обсуждалась проблематика обеспечения права интеллектуальной собственности коренных народов на знания, культуру и языки в эпоху цифровизации.

Особое место в плане председательства занимала культурная программа, в рамках которой были проведены Арктический фестиваль «Териберка», V Арктический международный кинофестиваль «Золотой ворон», Гастрономический фестиваль северной кухни, культурный фестиваль «Птица Баренц» и другие события.

Председательство России в Арктическом совете началось в год 25-летия его образования, проходило на фоне продолжающегося осложнения международной обстановки, «информационной войны и демонстрации силы всеми сторонами».

В начале своей миссии, как и ранее, Россия неизменно рассматривала Арктику как территорию мира, стабильности и взаимовыгодного сотрудничества. Она не раз выражала обес-

покоенность по поводу попыток включения Арктического региона в зону военного планирования и ответственности НАТО, его превращения в потенциальный театр военных действий. Проведение в марте-апреле 2022 г. масштабных военных учений альянса «*Cold Response 2022*» в Северном море и на территории Норвегии, на наш взгляд, будет усиливать напряжённость, увеличивать риски возможных просчётов и неверной интерпретации намерений, случайных инцидентов и непреднамеренной эскалации. В связи с этим понятны и справедливы требования РФ к США и НАТО по гарантиям своей безопасности, в том числе и в Арктическом регионе.

В выполнение плана председательства РФ в АС включены все субъекты АЗРФ, а также федеральные министерства и ведомства, где ведущая роль принадлежит МИД России, который координирует выполнение программы и плана мероприятий, осуществляет взаимодействие с иностранными партнёрами. Необходимо активнее показывать деятельность Арктического экономического совета и роль в нём РФ.

России, наряду с поддержкой интересов Индии, Японии, Китая, Республики Кореи, Сингапура и ряда других партнёров в АТР к использованию СМП для реализации своих, в первую очередь экономических интересов, необходимо продолжать диалог и с европейскими странами.

Одним из важных достижений председательства РФ в АС является принятие Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. Таким образом, в Арктическом регионе сформирована уникальная экосистема, сохранение которой должно относиться к одной из приоритетных задач всего мирового сообщества.

На этих аспектах сотрудники ЦАИ будут концентрировать своё внимание в предстоящее время.

***Журавель Валерий Петрович,***  
к.пед.н., в.н.с.,  
рук. Центра арктических  
исследований Отдела  
страновых исследований ИЕ АН,  
**E-mail:** zhvalery@mail.ru  
**ORCID:** 0000-0002-1786-6754

***Zhuravel Valery,***  
Institute of Europe, RAS  
**E-mail:** zhvalery@mail.ru  
**ORCID:** 0000-0002-1786-6754